

**JYVÄSKYLÄN KAUPUNKI
RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA**

PÄÄTÖS

Kokous 18.11.2025
Diaarinro Dno-2025-324
Lupanro 9-179-2025-3

ASIA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukainen ympäristölupa, joka koskee rakennus- ja purkujätteen käsittelyalueen toimintaa. Samalla haetaan ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta.

HAKIJA

Jyvässeudun Sora Oy
Kuormaajantie 44
40350 Jyväskylä
y-tunnus: 0838551-5

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Ympäristölupaa haetaan jätteiden vastaanottamiselle, tilapäiselle välivarastoinnille ja käsittelylle. Lupaa haetaan enintään 19 999 tonnin vuotuiselle jätteiden vastaanottomäärälle. Vastaanotettavia jätteitä ovat mm. rakennusjätteet, esilajitellut jättejakeet (mm. puu, muovi, lasi, kipsi, metallit), tuottajavastuun alaiset pakkausjätteet (mm. muovipakkaukset, lasipakkaukset, metallipakkaukset) sekä sekalaiset maa-ainekset.

Suunniteltu jätteenkäsittelylaitos sijoittuu Jyväskylän keskustasta noin 8 kilometrin päähän Seppälänkankaan alueelle Kivimäki 179-401-19-39 kiinteistölle, osoitteeseen Hyttitie 104. Toiminta-alue sijoittuu noin 5,9 hehtaarin alueelle. Hakija omistaa kiinteistön.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:ssä viitatus liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13f perusteella.

Valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §:n kohtien 12f perusteella kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee ympäristölupa-asian, kun kyseessä on ammattimaisesta ja laitospöytästä jätteen käsittelystä ja jossa jätettä käsitellään alle 20 000 t/a.

Luvan valvojana toimii Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojelu, joka nimeää toiminnalle vastuuvälvojan. Vastuuvälvojan yhteystiedot ilmoitetaan luvan haltijalle.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO JA TÄYDENTÄMINEN

Ympäristölupahakemus on tullut vireille 20.3.2025 ja hakemusta on täydennetty 14.4.2025

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Kivimäen tilalla on Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristöjaoston 10.3.2020 myöntämä kalliokiviaineksen ottoa, kiviaineksen louhintaa ja murskausta, biopolttoaineterminaalitoimintaa, pilaantumattomien kaivumaiden, betoni-, tiili- ja asfalttijätteen sekä voimalaitostuhkan käsittelyä ja hyödyntämistä maarakentamisessa koskeva yhteiskäsittelylupa (maa-aines- ja ympäristölupa, Dnro D288/11.01.00.01/2019, lupanumero 179-2019-5).

Alueella on 3.11.2017 myönnetty rakennuslupa varastohallille. Lisäksi on Jyväskylän kaupungin rakennustarkastajan 14.5.2018 myöntämä toimenpidelupa varastokenttien ja meluvallin sekä vesien käsittely- ja johtamisrakenteiden rakentamiseen. Lupa on voimassa 1.6.2027 saakka.

Kivimäen tilalla on useita Keski-Suomen ELY-keskuksen vuosina 2013-2019 hyväksymiä ilmoituksia betoni- ja tiilijätteen sekä voimalaitostuhkan hyödyntämiseksi varastokenttä- ja tierakenteissa.

Alueella on 26.1.2008 alkaen ollut voimassa Keski-Suomen tarkistettu maakuntakaava (Keski-Suomen maakuntavaltuuston hyväksymä 1.12.2017). Toiminta-alue lukeutuu maakuntakaavassa biotalouteen tukeutuvalle alueelle. Alueen suunnittelussa varmistetaan maa- ja metsätalouden ja muiden maaseutuelinkeinojen toiminta- ja kehittymisedellytykset sekä turvataan hyvien ja yhtenäisten metsä- ja peltoalueiden säilyminen maaseutuelinkeinojen käytössä. Lisäksi maakuntakaavassa toiminta-alueen pohjoispuolelle on merkitty voimalinja-merkintä.

Alueella ei ole asemakaavaa. Lähimmän asemakaavan (Läntinen Palokärki, teollisuusliikerakennus- ja varastointialue) raja-alue on noin 400 metrin etäisyydellä suunnitelma-alueesta kaakkoon. Jyväskylän kaupungin oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa suunnitelma-alue sijoittuu pääosin yleiskaavan tilaa vaativien työpaikkojen alueelle. Toiminta-alueesta osa sijoittuu yleiskaavan viheralueelle.

SIJAINNITPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Suunniteltu toiminta-alue sijaitsee noin 8 kilometriä Jyväskylän keskustasta pohjoiseen osoitteessa Hyttitie 104, 40320 Jyväskylä. Toiminta sijoittuu kiinteistön Kivimäki 179-401-19-39 eteläosaan. Kiinteistön 179-401-19-39 omistaa Jyväskylän Sora Oy. Koko Kivimäen kiinteistön pinta-ala on noin 62 ha. Nyt luvitettavan toiminta-alueen koko on noin 5,9 ha.

Toiminta-alueen ympäristö on metsätalousvaltaista aluetta. Kivimäen kiinteistöllä toiminta-alueen pohjoispuolella harjoitetaan kalliokiviainesten otto- ja murskaustoimintaa alueella voimassa olevan ympäristöluvan mukaisesti. Kivimäen alueella on myös lupa vastaanottaa ja käsitellä biopolttoaineita, pilaantumattomia kaivumaita, betoni-, tiili- ja asfalttijätettä sekä voimalaitostuhkia.

Toiminta-alueen lähin asutus sijaitsee etelässä Tyyppälänjärven pohjoispuolella noin 330 metrin etäisyydellä toiminta-alueesta. Idän suunnalla Koivusillan alueella asutusta on noin 450 metrin etäisyydellä ja länsipuolella Suolammen alueella noin 600 metrin etäisyydellä toiminta-alueesta. Etelän suunnalla sijaitsevat myös lähimmät loma-

asunnot noin 470 metrin etäisyydellä varastokentistä. Asutusta on myös toiminta-alueen lounaispuolella Tyyppälänjärven alueella sekä länsipuolella Suolammen alueella noin 500 metrin etäisyydellä. Kiinteistön luoteiskulman läpi kulkee ulkoilureitti, joka on lähimmillään noin 70 metrin etäisyydellä toiminta-alueesta.

Alueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei ole luonnonsuojelualueita. Lähimmät luonnonsuojelukohteet ovat Touruvuorten luonnonsuojelualue noin 1,2 kilometrin etäisyydellä lännessä ja Rajamäen tervaleppäkorpi noin 1,5 kilometrin etäisyydellä idässä. Lisäksi alueen pohjoispuolella on määräaikainen Metsäharjulan luonnonsuojelualue noin 1,1 kilometrin etäisyydellä. Alueella ei ole tiedossa uhanalaisten, harvinaisten tai erityistä suojelua vaativien eliölajien esiintymiä tai luontotyyppejä. Alue tai sen lähiympäristö ei kuulu valtakunnallisesti arvokkaisiin maisema-, kulttuuri- tai kallioalueisiin tai arvokkaisiin moreenimuodostumiin. Alueella ei ole muinaisjäännöksiä.

Maaperä, pintavedet ja pohjavesiolosuhteet

Alueen maaperä on kalliomaata ja hiekkamoreenia. Alueen maanpinta on noin tasolla +135 m mpy. Toiminta-alueen pohjoispuolella Kivimäen kiinteistöllä on kalliokiviaineksen ottotoimintaa.

Toiminta-alue ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle tai sellaisen välittömään läheisyyteen. Lähin pohjavesialue on vedenhankintaa varten tärkeäksi luokiteltu 1E-luokan pohjavesialue Lintumäki (0941051), joka sijaitsee noin 2,6 kilometrin päässä kohteesta koilliseen. Alueen pohjavedenpinnankorkeus ei ole tiedossa. Lähimmät vakituiset ja vapaa-ajan asunnot ottavat talousvetensä omista kaivoistaan.

Alueelta muodostuvat hulevedet johdetaan ympäristölupien mukaisesti hulevesijärjestelmän kautta Kaakkolampeen. Etäisyys Kaakkolampeen toiminta-alueesta on noin 240 metriä toiminta-alueen rajalta. Kaakkolampi on pieni lampi, jonka keskisyvyys on 3,5 metriä ja suurin syvyys 5,6 metriä. Kaakkolammen ympäristö on soistunutta metsämaata.

Ilmanlaatu

Tämän hetkiseen alueen ilmanlaatuun vaikuttaa Kivimäen kiinteistön alueella harjoitettava kalliokiviaineksen louhinta ja murskaus sekä kuormaukset ja kuljetukset. Pölyn määrään ja leviämiseen vaikuttavat mm. murskeen raekoko, ilman suhteellinen kosteus ja tuuliolosuhteet. Louhinnan ja murskauksen aiheuttama pölyäminen rajoittuu toiminta-alueelle. Alueelle johtavan asfalttipäällysteisen Hyttitien pölyäminen on vähäistä ja pölyämistä hallitaan tarvittaessa pölynsidonnalla. Lisäksi alueen ilmanlaatuun vaikuttaa alueen liikennöinti. Liikenne vapauttaa ilmaan pakokaasupäästöjä (mm. hiilidioksidi, hiilimonoksidi, typen oksidit).

Melu ja värinä

Alueen ympäristöön melua aiheuttavat Kivimäen kiinteistön kiviaineksen otto- ja murskaustoiminnot sekä alueelle suuntautuva raskas liikenne. Alueen ympäristössä värinää aiheutuu Kivimäen kiinteistön kalliokiviaineksen ottoalueella kallion porauksista, räjäytyksistä ja suurten kivien rikotuksista.

Liikenne

Liikennöinti Kivimäen kiinteistön alueelle tapahtuu asfaltoitujen Hyttitien, Rekkamiehentien, Kaakkovuorentien ja Kuormaajantien kautta Laukaantielle. Kivimäen

kiinteistön alueelle suuntautuva liikenne koostuu pääasiassa raskaan liikenteen ajoneuvoista. Alueelle suuntautuva liikennemäärä tämän luvan mukainen liikenne huomioiden on vuosittain yhteensä noin 22 000 raskasta ajoneuvoa ja keskimäärin noin 100 raskasta ajoneuvoa vuorokaudessa.

HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Kivimäen kiinteistön eteläosaan on toteutettu kenttärakenne, jolle luvittava toiminta sijoitetaan. Toiminta-alueen koko on noin 5,9 ha. Kenttää rakennetaan jatkossa lisää. Luvittava toiminta ei ole päällekkäistä alueella voimassa olevan Jyväskylän Sora Oy:n ympäristöluvan kanssa. Toimintapaikkojen oleellisesti muuttuessa asemapiirros päivitetään ja toimitetaan tiedoksi valvovalle viranomaiselle.

Alueelle vastaanotetaan rakennusjätteitä sekä erilliskerättyjä jättejakeita. Jätteitä välivarastoidaan alueella ja toimitetaan edelleen jatkokäsittelyyn tai hyötykäyttökohteisiin. Jätteitä lajitellaan ja käsitellään mekaanisesti mm. seulomalla ja murskaamalla sekä eri erotustekniikoilla.

Toiminta-aika

Laitoksella on toimintaa pääasiassa arkisin klo 6–22 välillä. Jätteiden vastaanottoa, kuormausta ja kuljetuksia tehdään alueella ympäri vuorokauden. Melua aiheuttavaa (esim. murskaus) toimintaa ei tehdä alueella klo 22–06 välisenä aikana.

Jätteiden vastaanotto ja käsittely laitoksella

Taulukossa 1 on esitetty alueella vastaanotettavat ja välivarastoitavat jätteet ja niiden määrät sekä mahdolliset käsittelymenetelmät.

Taulukko 1

Jäte	LOW- koodi	Vastaanotto- määrä (t/a)	enimmäisker- tavarastointi- määrä	Mahdolliset käsittelyme- netelmät
Bitumi, katto- huopa	17 03 02	0–1 000	100	Lajittelu, väli- varastointi, murskaus, siir- tokuorma
Kipsi	17 08 02	0–1 000	100	Lajittelu, väli- varastointi, siirtokuor- maus
Kyllästämätön puu (käsitelty ja käsittelemätön)	03 01 05, 15 01 03, 17 02 01, 19 12 07, 20 01 38, 20 02 01	0–10 000	12 000	Lajittelu, väli- varastointi, murskaus, seulonta, siir- tokuorma
Metalli, metal- lipakkaukset	02 01 10, 12 01 01, 12 01 03, 15 01 04,	0–5 000	2 000	Lajittelu, väli- varastointi, siirtokuor- maus

	16 01 17, 16 01 18, 17 04 01, 17 04 02, 17 04 03, 17 04 04, 17 04 05, 17 04 06, 17 04 07, 17 04 11, 19 10 01, 19 10 02, 19 12 02, 19 12 03, 20 01 40			
Lasi, lasipakkaukset	15 01 07, 16 01 20, 17 02 02, 19 12 05, 20 01 02	0–2 000	100	Lajittelu, väli-varastointi, siirtokuorma- maus
Muovi, muovipakkaukset	02 01 04, 07 02 13, 15 01 02, 16 01 19, 17 02 03, 19 12 04, 20 01 39	0–2 000	200	Lajittelu, väli-varastointi, paalaus, siirto- kuorma- maus
Paperi ja kartonki	15 01 01, 19 12 01, 20 01 01	0–10 000	500	Lajittelu, väli-varastointi, murskaus, paalaus, siirto- kuorma- maus
Tekstiilijäte	15 01 09, 19 12 08, 20 01 11	0–300	50	Lajittelu, väli-varastointi, paalaus, siirto- kuorma- maus
Mineraalivillae- riste	17 06 04	0–200	50	Lajittelu, väli-varastointi, siirtokuor- maus
Sekalainen maa-aines	17 05 04, 19 12 09, 19 13 02, 20 02 02, 20 03 03	0–10 000	1 000	Jätteiden lajit- telu, seulonta, maa-aineksen hyödyntämi- nen rakenta- misessa, väli- varastointi, siirtokuor- maus

Valimohiekat (MARA- kelpoinen)	10 09 12, 10 10 12	0–5 000	5 000	Hyödyntämi- nen maaraken- tamisessa, vä- livarastointi, siirtokuor- maus
Sekalainen ra- kennusjäte	15 01 06, 17 01 07, 17 02 03, 17 09 04, 19 12 12, 20 03 01, 20 03 07	0–10 000	1 000	Lajittelu, väli- varastointi, mekaaninen käsittely (esim. murs- kaus, seulonta, erottelumene- telmät), siirto- kuormaus
Energiajäte, te- ollisuusjäte	02 01 04, 07 02 13, 15 01 06, 16 01 19, 20 03 01, 20 01 39	0–5 000	200	Lajittelu, väli- varastointi, mekaaninen käsittely (esim. murs- kaus, seulonta, erottelumene- telmät), siirto- kuormaus
Ajoneuvojen renkaat	16 01 03	0–10 000	10 000	Lajittelu, väli- varastointi, hyödyntämi- nen maaraken- tamisessa, murskaus, siir- tokuormaus

Esitetyt jätemäärät ovat jokaisen jätteen enimmäisvastaanotto- ja varastointimääriä vuodessa. Vastaanottomäärät vaihtelevat jätelajeittain vuosittaisen markkinatilanteen mukaan. Alueelle ei tulla ottamaan vastaan enimmäismääriä kaikista jätteistä vuoden aikana ja kokonaisvastaanottomäärää 19 999 t/a ei tulla ylittämään.

Jätteiden vastaanotto ja seuranta

Lähtötilanteessa kuormat kirjataan kuutiomäärinä yhtiön toimintajärjestelmään jätelajeittain. Jatkossa vastaanotettavat kuormat punnitaan ja kirjataan myös tulevaan vaakajärjestelmään. Kuormien vastaanotto toimii vaihtoehtoisesti manuaalisesti tai etäyhteydellä automaattisesti.

Saapuvat kuormat ohjataan opastekyltein ja liikennemerkein jätelajeittain oikeille vastaanotto paikoille. Kaikki kuormat tarkastetaan vastaanotettaessa. Mikäli kuormassa havaitaan kuorman purkamisen jälkeen ilmoitettuun jätteeseen kuulumatonta, erotellaan kuormasta sopimattomat jätteet omiin jätejakeisiinsa.

Alueelle ei vastaanoteta jätteitä, jotka eivät ole ympäristöluvan mukaisia. Alueelta poiskäännytetty kuormat kirjataan järjestelmään ja raportoidaan valvovalle viranomaiselle.

Toiminnot ja käsittelymenetelmät alueella

Toiminnan alkuvaiheessa kenttäalueilla, joilla ei ole asfalttipäällystettä, jätteet varastoidaan lavoilla ja konteissa tai hallissa. Käsittelymätöntä puujätettä voidaan kuitenkin välivarastoida ja käsitellä murskepintaisella kentällä toiminnan alkaessa.

Sekalaisia maa-aineksia ja valimohiekkoja (MARA-asetuksen mukaiset) käsitellään murskepintaisella alueella. Asfalttipäällysteisillä kenttäalueilla käsitellään muita jätteitä.

Toiminnot sijoitetaan alueelle siten, että liikennöinti alueella on turvallista ja että mahdollisessa tulipalotilanteessa sammutuskalusto (paloautot) pääsevät kiertämään jätteen välivarastokasat ja hallit. Välivarastokasojen sijoittelulla voidaan ehkäistä myös jätteen mekaanisesta käsittelystä (esim. murskaus, seulonta) aiheutuvaa pölyämistä.

Välivarastointi ja siirtokuormaus

Kaikkia vastaanotettavia taulukon 1 mukaisia jätteitä välivarastoidaan alueella. Varastointimäärät eivät ylitä kunkin jätejakeen enimmäiskertavarastointimääriä. Alueella välivarastoitavat jätejakeet toimitetaan alueelta säännöllisesti hyötykäyttökohteisiin. Kuljetukset toteutetaan mahdollisimman suurina kuormina, jolloin vähennetään kuljetuksesta aiheutuvaa ympäristökuormitusta. Kaikki alueelta pois toimitettavat kuormat kirjataan järjestelmään.

Lajittelu

Kaikkia vastaanotettavia taulukon 1 mukaisia jätteitä lajitellaan tarvittaessa. Sekalaiset rakennusjätekuormat lajitellaan kuormakohtaisesti kuorman vastaanottamisen ja purkamisen jälkeen, jolloin eri jätejakeet ovat tehokkaasti eroteltavissa. Lajittelua voidaan tehdä koneellisesti materiaalinkäsittelykoneella, lajittelulinjastolla tai käsin. Lajitellut jätejakeet toimitetaan jätejakeittain niille varatuille varastointipaikoille. Mikäli jätteen lajittelussa syntyy loppusijoitettavaa jätettä, niin se toimitetaan loppusijoitukseen ympäristöluvan varaiselle loppusijoitusalueelle.

Murskaus

Murskaukset suoritetaan kullekin taulukon 1 mukaisille murskattaville jätteille soveltuvilla mobiilimurskaimilla, kun murskattavien jätejakeiden varastot ovat riittävät. Murskauspäivien kokonaismäärä on arviolta noin 2 kuukautta vuodessa. Arvioitu kertamurskausaika on kerrallaan noin 1 viikko. Murskaustoiminnot ovat jaksottaisia ja murskaustoiminnot ajoitetaan ympäri vuoden arkisin klo 7–22 välille. Murskatut materiaalit välivarastoidaan ja toimitetaan mahdollisimman pian murskauksen jälkeen jatkojalostus- ja hyödyntämiskohteisiin.

Seulonta

Taulukon 1 mukaiset seulottavat jätteet välivarastoidaan ja seulotaan suuremmissa erissä. Seulomalla erotellut jätejakeet toimitetaan jätejakeittain niille varatuille välivarastointipaikoille tai kontteihin. Seulotut maa-ainekset välivarastoidaan ennen niiden hyödyntämistä maanrakennuskohteissa. Jyväskylän alueella on tarve alueille, jossa on mahdollista käsitellä jätettä sisältäviä sekalaisia maa-aineskuormia seulomalla.

Hyödyntäminen maanrakentamisessa

Sekalaisten maa-ainesten käsittelyssä syntyviä maa-aineksia ja maarakennuskelpoisia MARA-asetuksen (843/2017) vaatimukset täyttäviä valimohiekkkoja sekä käytöstä poistettuja ajoneuvojen renkaita hyödynnetään maanrakentamiskohteissa Kivimäen kiinteistön alueella tai muissa Jyväskylän alueen maanrakentamiskohteissa. Vastaanotettavien sekalaisten maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä haitta-aineille asetettuja VNa 214/2007 mukaisia alempia ohjearvoja. Jätteen tuottaja toimittaa tarvittavat analyysit materiaalien haitta-ainepitoisuuksista. Materiaaleja välivarastoidaan alueella ennen niiden hyödyntämistä maanrakentamiskohteissa. Usein maanrakennuskohteet eivät ole käynnissä samanaikaisesti, kun maanrakentamiseen soveltuvia materiaaleja on saatavilla esim. purkukohteista, joten maa-ainesten ja MARA-kelpoisten materiaalien välivarastointipaikoille on Jyväskylän alueella tarvetta.

Paalaus

Taulukon 1 mukaiset paalattavat jätteet paalataan hallissa paalauslaitteistolla jätejakeittain. Paalattavia jätteitä ei ole taloudellisesti järkevää kuljettaa pitkiä matkoja ilman paalautusta. Paalattuina materiaalit myös kestävät paremmin varastointia. Valmiit paalit varastoidaan alueella joko hallissa tai asfaltoidulla varastointikentällä. Paalit toimitetaan materiaaliyakeittain edelleen hyödynnettäväksi teollisuuden raaka-aineena.

Toiminta-aika

Laitoksella on toimintaa pääasiassa arkisin klo 6–22 välillä. Jätteiden vastaanottoa, kuormausta ja kuljetuksia tehdään alueella ympäri vuorokauden. Melua aiheuttavaa (esim. murskaus) toimintaa ei tehdä alueella klo 22–06 välisenä aikana.

Polttoaineet ja kemikaalit

Alueella käytetään ja varastoidaan työkoneiden kevyttä polttoöljyä. Polttoaineen kulutus vuodessa on enintään arviolta 8 000 tonnia toiminnan ollessa täydessä toiminnassa. Polttoaineet varastoidaan (enimmäiskertavarastointimäärä 9 m³) alueella kaksoisvaip-pasäiliössä, joka on varustettu ylitäytönestimellä. Tankkauslaitteisto varustetaan sulku-venttiilillä ja lukitaan luvattoman käytön estämiseksi. Alueella käytetään pieniä määriä myös voiteluöljyä ja -aineita.

Polttoaineiden ja muiden kemikaalien säilytys sekä työkoneiden tankkaus suoritetaan alueella, jossa on HDPE-muovikalvo tai tiivisasfaltti. Tankkauspaikan yhteyteen varataan imeytysmateriaalia mahdollisten vuotojen varalle. Työkoneiden kuntoa seurataan säännöllisesti vuotojen havaitsemiseksi.

Toiminnassa syntyvät jätteet

Toiminnassa muodostuvat jätteet ja arvio niiden määrästä on esitetty taulukossa 2.

Taulukko 2: LOW koodin perässä * merkitsee vaarallista jätettä.

Muodostuva jäte	LOW-koodi	Määrä (t/a)
Jätteiden mekaanisessa käsittelyssä syntyvät jätteet	19 12 12	1 000
Hiekan- ja öljynerottimien lietteet	13 05 01*	1
Jäteöljyt ja öljynsuodattimet työkoneiden huolloista	13 02*	vähäinen määrä

Sosiaalitulojen sekalainen yhdyskuntajäte	20 03 01	0,1
Sosiaalitulojen sakokaivo-lietteet	20 03 04	0,1

Jätteiden mekaanisessa käsittelyssä (mm. lajittelu, seulonta, murskaus) syntyvät jätteet toimitetaan hyödynnettäväksi.

Hiekan- ja öljynerottimet huolletaan ja tyhjennetään säännöllisesti. Hiekan- ja öljynerottimien lietteet toimitetaan asianomaiset luvat omaavaan käsittelylaitokseen.

Toiminnassa muodostuu työkoneiden huoltojen yhteydessä vähäisiä määriä vaarallisia jätteitä, kuten jäteöljyä ja öljynsuodattimia. Vaaralliset jätteet varastoidaan omina ja-keinaan tiiviissä astioissa tai konteissa HDPE-muovilla tai tiivisasfaltilla päällystetyllä alueella. Vaaralliset jätteet toimitetaan vähintään kerran vuodessa asianomaiset luvat omaavaan käsittelylaitokseen.

Sosiaalitulojen jätehuolto järjestetään asianmukaisesti ja kaikki muodostuvat jätteet lajitellaan ja toimitetaan jätejakeittain niille tarkoitettuihin keräyspisteisiin. Jäteastioiden tyhjennyksistä vastaa paikallinen jätehuolto-yhtiö. Sosiaalituloissa muodostuvat sakokaivojätteet varastoidaan tiiviissä umpisäiliössä ja toimitetaan säännöllisesti jätevedenpuhdistamolle.

Energiankäyttö ja energiatehokkuus

Sähköenergiaa käytetään alueen jätteenkäsittelyprosesseissa, valaistuksessa, tulevan vaaka-aseman toiminnassa sekä sosiaalitulojen lämmityksessä. Energian kulutusta seurataan kuukausittain.

Vedenkäyttö ja vesienhallinta

Vettä käytetään tarvittaessa pölyämisen estämiseksi jätteiden mekaanisessa käsittelyssä (esim. murskaukset ja seulonta) sekä kenttä- ja liikennöintialueilla pölyn sidonnassa. Kastelussa hyödynnetään laskeutusaltaan tai alueen porakaivon vettä. Alueella ei ole kunnallista viemärointiä tai vesijohtoa.

Toiminnan alkaessa alueella ei ole vielä hiekan- ja öljynerotinjärjestelmää. Asfaltoitujen kenttärakenteiden rakentuessa alueella muodostuvat hulevedet johdetaan hallitusti kaadoin hulevesijärjestelmän (hiekan- ja I-luokan öljynerotin) kautta ympäristön oja pitkin Kaakkolampeen. Nykyisten asfalttipäällysteisten kenttien vedet johdetaan ympäristön ojiin ja nykyiseen hulevesijärjestelmään.

Toiminnan alkaessa mahdollisessa tulipalotilanteessa tulipalon sammutukseen käytetyt sammutusvedet saadaan kerättyä alueen vieressä oleviin tasausaltaisiin asfaltoiduilta kenttäalueilta, joissa käsitellään ja välivarastoidaan syttyviä jätejakeita. Mikäli alaiden kapasiteetti sammutusveden varastoinnin osalta ylittyy, niin sammutusvesiä kerätään esim. imuautokalustolla.

Hulevesijärjestelmän (hiekan- ja öljynerotin) valmistuttua sammutusvesiä voidaan varastoida myös asfaltoiduilla kentillä.

Arvio toimintaan liittyvistä riskeistä ja niihin varautuminen

Onnettomuuksien ja vaaratilanteiden syntyä pyritään ehkäisemään tunnistamalla mahdolliset riskit toiminnassa ja varautumalla niihin ennalta. Onnettomuuksista ja vaaratilanteista pidetään kirjaa ja toimintaa kehitetään tarvittaessa onnettomuuksia ja vaaratilanteita ennaltaehkäiseväksi. Toiminnan mahdollisiksi ympäristöriskeiksi on tunnistettu rakenteiden vauriot, polttoainevuodot, tulipalot, liikenteen aiheuttamat riskit sekä ilkivalta. Varautuminen kyseisiin riskeihin on kuvattu alla.

Rakenteiden vauriot

Rakenteiden vauriot voivat olla mm. halkeamia asfalttipinnoitteessa, vaurioita jätteiden keräys- /varastointivälineissä tai hulevesien hallintajärjestelmässä. Vaurioiden seurauksena haitta-aineita voi kulkeutua maaperään ja pohja- ja pintavesiin. Kenttä- ja liikennöintialueiden asfalttipinnoitteen sekä keräysvälineiden kuntoa tarkkaillaan säännöllisesti ja halkeamat ja muut vauriot korjataan viipymättä, jotta maaperän tai pohja- ja pintavesien pilaantumista ei aiheudu. Hiekan- ja öljynerottimien puhdistuksesta ja hulevesienhallintajärjestelmän kunnosta huolehditaan.

Polttoainevuodot

Maaperään voi päästä pieniä määriä polttoaineita ja öljyjä onnettomuustilanteissa tai ajoneuvojen vaurioituessa. Polttoaineet varastoidaan HDPE-muovi- tai asfalttipäällysteisellä alueella kaksoisvaippasäiliössä, joka on varustettu ylitäytönestimellä. Tankkauslaitteisto varustetaan sulkuventtiilillä ja lukitaan luvattoman käytön estämiseksi. Alueella on saatavilla imeytysmateriaalia mahdollisten polttoaine- ja öljyvuotojen varalle. Työkoneiden kuntoa seurataan säännöllisesti vuotojen havaitsemiseksi. Vahingoista ilmoitetaan valvovalle viranomaiselle sekä tarpeen vaatiessa pelastuslaitokselle.

Tulipalot

Tulipalo voi syttyä mm. työkoneen ylikuumenemisesta tai kipinäinnistä, ilkivallan tai onnettomuuden seurauksena. Tulipalojen ympäristöriskit liittyvät palon leviämiseen ympäristöön sekä epäpuhtaan palamisen seurauksena ympäristöön savun ja sammutusvesien mukana leviäviin haitta-ainepäästöihin.

Toimintojen sijoittelussa huomioidaan mahdollinen tulipalotilanne. Välivarastokasojen väliin varataan riittävät kulkuväylät pelastuslaitokselle. Jätteiden varastokierto pyritään pitämään mahdollisimman nopeana. Työkoneissa on sammuttimet. Öljynerottimessa on sulkuventtiili, jolla pystytään katkaisemaan sammutusvesien pääsy ympäristöön. Tulipalotilanteessa alueelle kutsutaan tarvittaessa pelastuslaitos.

Liikenne

Liikennöintialueiden kunnosta ja puhtaanapidosta huolehditaan. Liikenteen aiheuttamaa pölyämistä hallitaan tarvittaessa pölynsidonnalla. Alueelle asennetaan tarvittavat liikenneopasteet ja nopeusrajoitukset.

Ilkivalta

Ilkivallan seurauksena alueella voi syttyä tulipalo (kts. Tulipalot). Myös polttoainevuodot (kts. Polttoainevuodot) voivat olla mahdollisia ilkivallan seurauksena. Ilkivallan sekä luvattoman jätteen tuonnin estämiseksi tulotiellä on portti. Alueella on kameravalvonta.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Päästöt maaperään ja vesiin

Laitoksen normaalitoiminnassa ei aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen. Maaperään ja edelleen pohjaveteen voi päätyä haitta-aineita vain poikkeuksellisissa tilanteissa, esimerkiksi polttoainevuotojen tai tulipalon seurauksena. Poikkeuksellisiin tilanteisiin varautuminen on kuvattu kappaleessa ”Arvio toimintaan liittyvistä riskeistä ja niihin varautumisesta”.

Toiminta-alue tullaan päällystämään pääosin asfaltilla ja alueella muodostuvat hulevedet ohjaamaan hallitusti hiekan- ja I-luokan öljynerottimen kautta hulevesijärjestelmään. Öljynerottimessa on sulkuventtiili, jolla voidaan mahdollisen öljyvuodon tapahtuessa estää vesien johtaminen ympäristöön. Kenttä- ja liikennöintialueiden kuntoa sekä hulevesien hallintajärjestelmän toimintaa tarkkaillaan ja korjaaviin toimenpiteisiin ryhdytään viipymättä, jotta päästöjä maaperään tai pohjaveteen ei pääse aiheutumaan.

Toiminta-alueella muodostuvat hulevedet tullaan keräämään kokonaisuudessaan ja käsittelemään hiekan- ja öljynerotinjärjestelmällä ennen niiden johtamista Kaakkolampeen. Toiminnan alkuvaiheessa, kun vastaanotettavat jätemäärät ovat pienempiä ja kaikki luvittavat jätteenkäsittelytoiminnot eivät vielä ole käytössä, eikä alueella vielä ole vesienkäsittelyjärjestelmää, jätteet vastaanotetaan, välivarastoidaan ja käsitellään hallissa, asfalttikentillä, murske-/hiekkakentillä tai lavoilla sekä konteissa vastaanotettavien jättejakeiden ominaisuuksista riippuen.

Toiminnasta ei arvioida aiheutuvan normaalitoiminnassa merkittäviä päästöjä vesistöön (Kaakkolampi) toiminnan alkuvaiheessa tai toiminnan ollessa täydessä mittakaavassa. Alueelta poistuvan huleveden laatua seurataan säännöllisesti näytteenotoin alueelta poistuvasta vedestä.

Vaikutukset luonnonoloihin ja yleiseen viihtyisyyteen

Alue ei sijaitse luokitellulla maisema-, kulttuurimaisema- tai suojelualueella eikä sen välittömässä läheisyydessä sijaitse suojelualueita. Alueella ei ole maisema-arvoja, koska alue on jo teollisessa käytössä ja alueelle on jo rakennettu kenttäaluetta. Toiminnalla ei ole vaikutuksia luonnonsuojelualueisiin tai muihin arvokkaisiin kohteisiin.

Toiminnalla ei arvioida olevan alueen yleiseen viihtyvyyteen tai ihmisten terveyteen merkittäviä haitallisia vaikutuksia. Toiminnan merkittävin ihmisten terveyteen ja yleiseen viihtyvyyteen vaikuttava tekijä on jätteiden mekaanisten käsittelytoimintojen aiheuttama melu. Alueella toteutettavat meluavat toiminnot (mm. murskaus) ovat jaksottaisia. Meluavimmat toiminnot rajoitetaan klo 7–22 väliselle ajalle.

Päästöt ilmaan ja pöly

Toiminnassa aiheutuu pölyämistä mm. murskauksessa ja seulonnessa, sekä kuormien purun ja lastauksen yhteydessä. Pölyäminen rajoittuu toiminta-alueelle. Alueelle johdettava Hyttitie ja toiminta-alue on päällystetty asfaltilla, mikä rajoittaa pölyämistä. Vaikutuksia ilmanlaatuun syntyy myös työkoneiden ja kuorma-autojen pakokaasupäästöistä (mm. typpi- ja rikkioksidit, hiukkaset, VOC- yhdisteet, hiilimonoksidi), jotka laimenevat kuitenkin nopeasti ilmakehään.

Pölyämistä rajoitetaan tarvittaessa käsiteltävien jättejakeiden kastelulla sekä liikennöinti- ja kenttäalueiden puhtaanapidolla esimerkiksi harjakoneella harjaamalla. Kaste-luvetenä hyödynnetään laskeutusaltaan sekä porakaivon vettä. Väli-varastokasojen si-joittelu suhteessa jätteiden mekaanisen käsittelyn toimintoihin (esim. murskaus ja seu-lonta) estää pölyn leviämistä alueella. Tuulen nopeutta ja suuntaa seurataan mahdollista pölyämistä aiheuttavan toiminnan aikana ja tarvittaessa toiminta voidaan keskeyttää pö-lyämisen rajoittamiseksi.

Melu ja tärinä

Eniten melua aiheuttavia toimintoja ovat jätteiden murskaukset. Murskauspäivien ko-konaismäärä on arviolta noin 2 kuukautta vuodessa. Murskaustoiminta ei ole jatkuvaa, vaan jakautuu koko vuoden ajalle. Arvioitu kertamurskausaika on kerrallaan noin 1 viikko. Murskaustoiminnot ajoitetaan ympäri vuoden arkisin klo 7–22 välille. Murs-kaustoiminnot eivät ole käynnissä yhtä aikaa alueella olemassa olevan toisen ympäris-töluvan mukaisen melua aiheuttavien toimintojen kanssa. Lisäksi luvitettavan toimin-nan murskauksien melutasot ovat oleellisesti pienempiä kuin Jyväskylän Sora Oy:n olemassa olevan ympäristöluvan mukaisten toimintojen melutasot. Tämän vuoksi luvit-tettavalla toiminnalla ei ole vaikutuksia alueen nykyiseen melutasoon. Alueella tehdään toisen Jyväskylän Sora Oy:n ympäristöluvan mukaisesti melumittauksia kerran vuo-dessa. Työkoneilla tehtävät siirrot, lastaukset ja kuormien käsittelyt aiheuttavat vähäi-sesti melua ympäristöön. Raskaan liikenteen kuljetukset aiheuttavat normaalia liikenne-melua liikennereittien varrella.

Toiminta-alueita ympäröi meluvallit suojaan mahdollisia ympäristössä olevia häiriin-tyviä kohteita. Liikenteen aiheuttaman tärinän vaikutusalue rajautuu liikennereittien vä-littömään läheisyyteen. Liikenteen tärinä on luonteeltaan lyhytkestoista ja paikallista. Tärinävaikutus poistuu tärinälähteen (ajoneuvon) poistuessa paikalta.

PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka (BAT) SEKÄ PARHAAT KÄYTÄNNÖT (BEP)

Toimintaa ei lueta direktiivilaitostoiminnaksi, joten toimintaan ei sovelleta ympäristön-suojelulain 72 §:ssä mainittua teollisuusedirektiivin mukaista vertailuasiakirjaa. Muilta kuin direktiivilaitostoiminnoilta on ympäristösuojelulain 53 §:ssä esitetty parhaan käyt-tökelpoisen 24/25 tekniikan arvioinnissa huomioon otettavat asiat.

Toiminnassa sovelletaan ympäristön kannalta parasta käytäntöä. Toimintaan liittyvät ympäristövaikutukset on tunnistettu ja toimintaa ja sen ympäristövaikutuksia tarkkail-laan suunnitellusti.

Toiminnanharjoittaja toimittaa jätteiden mekaanisessa käsittelyssä syntyvät jätteet hyö-tykäyttöön. Käytettyjen raaka-aineiden osalta; maa-ainekset alittavat haitta-ainepitoi-suudet Vna 214/2007 (pima-asetus) mukaiset alemmat ohje-arvot ja valimohiekköjen osalta Vna 843/2017 (MARA-asetus) mukaiset raja-arvot. Onnettomuuksia ja vaarati-lanteiden syntyä pyritään ehkäisemään mm. tunnistamalla mahdolliset riskit toimin-nassa ja varautumalla niihin ennalta. Toiminnan aiheuttamia päästöjä ympäristöön tark-kailaan suunnitellusti ja tekniikan kehitystä seurataan alalla.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttötarkkailu

Toiminnalle nimetään vastuhenkilö, joka vastaa siitä, että toiminnassa noudatetaan ympäristölupamääräyksiä. Toiminnalle on laadittu jätelain 120 §:n mukainen jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma. Alueen käyttöä, rakenteiden toimivuutta sekä muuta alueella tapahtuvaa toimintaa valvotaan alueen hoidosta vastaavan henkilökunnan toimesta. Alue on varustettu kameravalvonnalla.

Työkoneiden ja -laitteiden toimintakunto tarkastetaan päivittäin. Asfalttipinnoitteen ja muiden alueen rakenteiden kuntoa tarkkaillaan silmämääräisesti ja korjaaviin toimenpiteisiin ryhdytään viipymättä. Hiekan- ja öljynerotusjärjestelmän toiminta tarkastetaan kuukausittain, ja niille tehty huollot ja tyhjennykset kirjataan. Jätteen mekaanisen käsittelyn aiheuttamaa melua ja pölyämistä seurataan aistinvaraisesti toiminnan ollessa käynnissä.

Ympäristöasioista vastaava nimetty vastuhenkilö huolehtii, että:

- alueelle vastaanotetaan ainoastaan ympäristöluvassa hyväksytyjä jätelajeita
- ympäristönsuojeluun tarkoitetut rakenteet ja muut toimenpiteet toteutetaan ja niitä käytetään ja huolletaan suunnitellulla tavalla
- normaalista toiminnasta poikkeavat tapahtumat kirjataan
- toiminnasta pidetään sähköistä käyttöpäiväkirjaa, johon kirjataan ympäristönsuojelun kannalta merkittävät tapahtumat ja toimenpiteet:
 - häiriötilanteet, esim. tulipalo, kone- ja laiterikot
 - mahdolliset päästöt (esim. vuodot) sekä muut vahingot, onnettomuudet ja läheltä piti -tapahtumat sekä niiden torjunta
 - tehty tarkkailu, tarkastukset ja laatu-poikkeamahavainnot
 - tehty korjaukset, ylläpitotoimet ja parannustoimet
 - hiekan- ja öljynerottimien huollot ja tyhjennykset
 - alueelta poiskäännytetty kuormat.

Vastaanotettavat ja lähtevät jätelajeet tallennetaan järjestelmään, johon kirjataan:

- alueelle vastaanotetut kuormat (kuorman tuoja, kuljetusyritys, jätteen määrä, laatu, päivämäärä, alkuperä)
- alueelta jatkokäsittelyyn tai hyödynnettäväksi toimitetut kuormat (materiaalin määrä, laatu, toimituspaikka, päivämäärä).

Päästötarkkailu

Alueelta poistuvan huleveden laatua tarkkaillaan hiekan- ja öljynerottimen jälkeisestä sulkukaivosta, kun edellä mainitut järjestelmät on rakennettu. Tätä ennen huleveden laatua tarkkaillaan olemassa olevasta näytteenottopisteestä.

Vesinäytteet ottaa sertifioitu näytteenottaja ja vesinäytteet analysoidaan akkreditoidussa laboratoriossa standardoiduin menetelmin. Vesinäytteet otetaan keväällä ylivirtaamakaudella. Vesinäytteistä määritetään seuraavat parametrit:

- lämpötila (kenttämittaus)
- pH
- sähkönjohtavuus
- sameus
- kiintoainepitoisuus

- kokonaistyyppi
- sulfaatti
- kloridi
- kemiallinen hapenkulutus COD_{Mn}
- öljyhiilivedyt C10-C40

Vesinäytteiden analyysitulokset toimitetaan tiedoksi valvovalle viranomaiselle heti analyysitulosten valmistuttua.

Raportointi

Valvovalle viranomaiselle toimitetaan vuosittain seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä vuosiyhteenveto alueen toiminnoista.

Vuosiyhteenvetoon kootaan seuraavat tiedot:

- vastaanotetut jätteet ja niiden määrät
- jatkokäsittelyyn ja hyötykäyttöön toimitetut materiaalit
- alueella tehty rakentamis- ja korjaustoimenpiteet
- poikkeukselliset tapahtumat (esim. tulipalot, ilkivalta, luvaton jätteiden tuonti)
- alueella toteutetut ympäristötarkkailut ja tarkkailun tulokset

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA JA VAKUUS

Lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen.

Lupaa haetaan toiminnan aloittamiseen ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti muutoksenhausta huolimatta seuraavin perustein:

- Toiminnalla vastataan kasvavaan kiertotaloustoiminnan periaatteiden mukaiseen kysyntään. Toiminta nostaa rakennus- ja purkujätteen materiaalina hyödyntämisen astetta.
- Edellytykset toiminnan aloittamiselle ovat olemassa, sillä kiinteistöllä on jo osittain olemassa toimintaa varten tarvittavat kenttärakenteet jätteiden käsittelylle ja välivarastoinnille.
- Toiminta aloitetaan vaiheittain, eikä kaikkia esitettyjä jätteitä tulla vastaanottamaan heti luvan saamisen jälkeen.
- Jätteet ovat poistettavissa alueelta, eikä kiinteistölle jää siten pysyvää haittaa tämän hakemuksen mukaisesta toiminnasta.
- Toiminnan aiheuttamiin ympäristöriskeihin on varauduttu hakemuksessa kuvatulla tavalla, eikä hakemuksen mukaisella toiminnalla ole haitallisia vaikutuksia ympäristöön.
- Täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Toiminnanharjoittaja ei ole esittänyt erillistä vakuutta aloittaa ennen luvan lainvoimaisuutta.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemus on kuulutettu ja se on ollut sähköisenä nähtävillä Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla 8.5.-16.6.2025. Asianosaisille on lähetetty 8.5.2025 erityistiedoksianto hakemuksesta. Hakemuksen vireilletulosta on tiedotettu sanomalehti Keskisuomalaisessa 9.5.2025.

Lupahakemuksen täydentäminen

Luvan hakijan ja luvan valmistelijan edustajien kesken on käyty lupahakemuksen tietoja tarkentavat neuvottelut 4.11.2024 ja 16.9.2025. Neuvotteluista on tehty muistiot. Lupahakemuksesta on täydennetty 14.4.2025 ja vakuuslaskelman osalta 25.7.2025.

Muistutukset ja mielipiteet

Ympäristölupahakemuksesta ei ole määräajassa jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Lausunnot

Toimintaa koskien on pyydetty ympäristönsuojelulain 42 §:n kohdan 2 perusteella lausunto Jyväskylän seudun ympäristöterveyslautakunnalta, Jyväskylän kaupungin kaavoitukselta ja Keski-Suomen ELY-keskukselta 8.5.2025.

Jyväskylän seudun ympäristöterveyslautakunta ympäristöterveystarkastajan valtuuttamana toteaa lausunnossaan seuraavaa:

- Toiminta tulee toteuttaa siten, että sosiaali- ja terveysministeriön asetuksen (545/2015) mukaisia melun toimenpiderajoja asunnoissa tai muissa oleskelutiloissa ei ylitetä (asuinhuoneet päiväajan klo 7–22 keskiäänitaso L_{Aeq} 35 dB). Mikäli toiminnasta aiheutuu meluhaittoja, tulee toiminnanharjoittajan tarvittaessa mitata melutaso ja ryhtyä toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi.
- Jätteiden varastointi sekä käsittely tulee järjestää siten, ettei niistä aiheudu maaperään tai ilmaan päästöjä, joista voisi aiheutua terveyshaittaa alueen käyttäjille tai lähiympäristön asukkaille. Pöly-, melu- ja roskaantumishaittoihin tulee kiinnittää huomioita eri toiminnoissa sekä pyrkiä ennalta ehkäisemään mahdollisten haittojen syntymistä. Myös liikenteen aiheuttamien pölyhaittojen ennalta ehkäiseminen tulee huomioida.

Jyväskylän kaupungin asemakaavoitus toteaa lausunnossaan seuraavaa:

Asemakaavoituksen lausuntoa pyydetään, koska ympäristölupahakemuksen mukainen toiminta sijaitsee lausuntopyynnön hetkellä käynnissä olevan Rekkamiehentien korttelien 18 ja 21-asemakaavamuutoksen läheisyydessä

Kaavatilanne:

Yleiskaava Alueella on voimassa oikeusvaikutteinen Jyväskylän kaupungin yleiskaava (hyväksytty 10.11.2014, tullut voimaan 25.11.2016). Yleiskaava muodostuu yhdyskuntarakenteen ohjausta kuvaavasta pääkartasta ja kuudesta muusta oikeusvaikutteisesta kartasta. Hakemuksen kohteena oleva alue sijoittuu pääkartan (kartta 1 Yhdyskuntarakenteen ohjaus) osoitetulle Tilaa vaativien työpaikkojen alueelle sekä viheralueelle. Viheralue on ulkoilua ja virkistystä varten varattu alue, mutta kaavamääräyksen mukaan myös maanläjitystoiminta on alueella mahdollista, mikäli se perustuu asianmukaiseen hyväksytyyn suunnitelmaan ja toimet eivät aiheuta pysyvää haittaa alueen

virkistyskäytölle tai ympäristön erityisarvoille. Suunnittelussa tulee ottaa huomioon alueelle sijoittuvien palvelujen saavutettavuus sekä viherverkon ja virkistysreittien jatkuvuus alueelta toiselle. Jyväskylän kaupunginvaltuusto päätti käynnistää Jyväskylän yleiskaavan 2050 laatimisen joulukuussa 2023. Työn on tarkoitus uudistaa Jyväskylän kaupungin voimassa olevaa strategista yleiskaavaa sekä päivittää sitä vastaamaan tulevaisuuden tarpeisiin. Jyväskylän yleiskaavan 2050 9.12.2024 päivätty kaavaluonnos on ollut nähtävänä 17.1.-17.2.2025. Hakemuksen kohde sijaitsee kaavaluonnoksessa osoitetulla erityisalueella E. Kaavamerkinnän mukaan alue varataan yhdyskuntateknistä huoltoa palveleville laitoksille, rakennuksille, rakennelmille ja käsittelyalueille, kuten energian tuotannolle, jätteenkäsittelylle, kiertotaloustoiminnoille tai jäteveden puhdistamolle.

Asemakaava Hakemuksen kohteena oleva alue on asemakaavoittamatonta. Lähimmän voimassa olevan asemakaavan (Läntinen Palokärki, Seppälänkangas, lainvoimainen 20.7.2012) mukainen teollisuus-, varasto- ja liikerakennusten korttelialue (kaavamerkintä TL-2) on noin 400 metrin etäisyydellä toiminta-alueesta kaakkoon. Korttelialueiden ympärille on lisäksi osoitettu lähivirkistysaluetta (VL-1) sekä energiahuollon aluetta (EN). Lähivirkistysalueen pohjoisreunassa kulkee sijainniltaan ohjeellinen ulkoilureitti, maakuntaura. Edellä mainituille korttelialueille on laadittu Rekkamiehentien kortteleiden 18 ja 21-asetakaavamuutos (48:011), joka on hyväksytty kaupunkirakennelautakunnassa 27.5.2025. Hyväksytyllä kaavamuutoksella muodostuu kaksi teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta, jolle saa sijoittaa tavallisen teollisuustoiminnan lisäksi merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen (T/kem ja T/kem-1). T/kem-1-korttelialueelle sallitaan lisäksi jätteenkäsittelyä palvelevien rakennusten ja laitosten, rakennelmien ja laitteiden sijoittaminen. Kaavamuutoksessa kortteleiden koko, aluerajaukset ja rakennusoikeuden määrä sekä energiahuollon alueet (EN), virkistysalue (VL) sekä sillä sijaitseva ohjeellinen ulkoilureitti (maakuntaura) säilyvät ennallaan.

Lausunto: Jyväskylän kaupunki on vuonna 2019 myöntänyt ympäristöluvan Kivimäen kiinteistölle mm. kalliokiviaineksenoton ja puhtaiden kaivumaiden käytön luiskien maisemointiin, kalliokiviaineksen murskaukseen, biopolttoaineterminaalitoimintaan, mullan valmistukseen, pilaantumattomien maa-ainesten, betoni-, tiili- ja asfalttijätteiden sekä voimalaitostuhkien vastaanottoon, varastointiin ja käsittelyyn. Uutta ympäristölupaa haetaan alueelle, jolla toiminta on jo vakiintunutta. Huomioiden alueelle jo toteutunut toiminta sekä yleiskaavan 2050 luonnoksessa esitetty ratkaisut, jonka tavoitteena on mahdollistaa nykyisten toimintojen säilyminen myös jatkossa, ei luvan myöntämiselle katsota olevan yleiskaavallista estettä.

Hyväksytyn asemakaavamuutoksen mahdollistaman T/kem-käyttötarkoituksen mukaisen toiminnan sijoittumisedellytykset kortteleihin arvioidaan hankekohtaisesti kaavaprosessin jälkeisessä muissa viranomaistahojen lupaprosesseissa kuten turvallisuus- ja kemikaaliviraston (Tukes) kemikaaliturvallisuuslupakäsittelyssä. Tukes arvioi lupakäsittelyssään muun muassa mahdollisten onnettomuuksien seuraukset ja ulottumisen laitosalueen ulkopuolelle sekä tarvittavat alueen ja ympäristön suojausratkaisut. Tukesin valvonnassa olevien kohteiden konsultointivvyöhykkeet ovat tyypillisimmillään 0,2–1,0 km toiminnasta riippuen. Pisin konsultointivvyöhyke on tällä hetkellä 2,0 km. Tukes määrittää konsultointivvyöhykkeen lupaprosessin yhteydessä. Konsultointivvyöhyke ei ole sama kuin suojavyöhyke.

Kortteliin 18 on suunnitteilla sähkö- ja elektroniikkaromun esikaupallisen talteenotto-laitos (SER-laitos), jonka uudenaikaisessa toiminnassa SER-jätettä käsitellään laitosprosessin aikana muun muassa kemikaalein, murskaamalla sekä termisesti. SER-laitos on Alva Oy:n, Elker Oy:n ja Tapojärvi Oy:n yhteishanke, ja sen tulee hakea toimintaansa varten mm. Tukesin kemikaaliturvallisuushupaa ja aluehallintoviraston ympäristölupaa. SER-laitoksen sijoituessa kortteliin 18, tulee laitoksesta Tukesin valvonnan alainen ja sille määriteltävät konsultointi- ja suojavyöhykkeet saattavat ulottua ympäristölupahakemuksen kohteena olevalle alueelle.

Kaupungilla ei ole tiedossa kortteliin 21 sijoittuvaa toimijaa.

Ympäristöluvan myöntämiselle ei ole asemakaavoituksen näkökulmasta estettä, mikäli ympäristölupahakemuksen mukainen toiminta ei aiheuta haittaa hyväksytyyn asemakaavan toteuttamiselle.

Keski-Suomen ELY-keskus toteaa lausunnossaan seuraavaa:

Hakemuksessa on epäselvästi ilmaistu vastaanotettavat jätteet. Kunnan toimivaltaan kuuluu pilaantumattomaan maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle, kun käsiteltävä määrä on alle 50 000 tonnia vuodessa ja muiden vaarattomien jätteiden osalta 20 000 t/v.

Pilaantumattomana maa-aineksena pidetään maaperästä kaivettua maa-ainesta, joka on luonnontilaista tai joka ei sisällä haitallisia aineita siten, että siitä voi aiheutua ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Hakemuksen mukaisessa vastaanotettavissa sekalaisissa maa-aineksissa on luokan 19 12 koodi, jonka mukainen materiaali syntyy jätteiden mekaanisesta käsittelystä. Koodi 19 13 maaperän ja pohjaveden kunnostamisesta syntyvät jätteet, sekä 20 03 03 katujen puhdistuksessa syntyvät jätteet. Näiden pilaantumattomuus tulee selvittää ennen vastaanottoa.

Hakemuksessa on ilmoitettu, että vuosittainen määrä ei ylittäisi 20 000 t, mutta 20 000 t koskee myös enimmäisvarastointimäärääkin, joka hakemuksen mukaisesti olisi 26 100 t. Maksimi vastaanottomäärä vuodessa on hakemuksen mukaan 69 500 t.

Jätekoodilla 191209 *mineraalit (kuten hiekka ja kiviainekset)* kuuluu haettavien jätejakeiden (hakemuksen taulukko 1.) luokkaan sekalainen maa-aines, jossa vastaanottomäärä vuodessa on 0 - 10 000 tn ja kertavarastointimäärä 1000 tn. Jätekoodilla 17 01 07 *muut nimikkeessä 17 01 06 mainitut betonin, tiilten, laattojen ja keramiikan seokset* kuuluvat hakemuksen (taulukko 1.) mukaan Sekalaiset rakennusjätteet luokkaan, joiden vuosittainen vastaanottomäärä ja kertavarastointimäärä on edellä mainitun mukainen. Hakemuksesta ei käy ilmi, millaisia määriä juuri näillä, nimenomaisilla jätekoodilla olevia mineraaleja vastaanotettaisiin. Koska samalla kiinteistöllä on saman toimijan toinen ympäristöluvanmukainen toiminto, jossa luvan mukaisesti voidaan vastaanottaa ja käsitellä mm. pilaantumattomia kaivuumaiteja, sekä betoni-, tiili- ja asfalttijätettä ja näitä on tarkoitus myös toimittaa hyödynnettäväksi, voidaan katsoa näiden luovan kiinteän teknisen ja toiminnallisen kokonaisuuden, joten myös jätteiden vastaanottomääriä tulee arvioida yhdessä.

Tämän perusteella vuosittainen jätteiden vastaanottomäärä ylittäisi kunnan toimivaltaan kuuluvan enintään 20 000 tn vuosittaisen jätteiden vastaanottomäärän, jolloin toimivaltainen lupaviranomainen olisi valtion lupaviranomainen.

Toiminta-ajat: Lähimpiin häiriintyviin kohteisiin on toiminta-alueelta alle 500 m, joten jätteiden kuormausta ja kuljetusta ei tule sallia klo 22.00 – 06.00 välisenä aikana, viikonloppuisin, eikä arkipyhinä. Jätteiden murskaaminen on sallittua vain 1.8. – 30.6. arkipäivinä klo 7.00 – 21.00 välisenä aikana. Tämä olisi yhteneväinen toiminta-aika alueen toisen ympäristöluvan lupamääräyksen 10. kanssa (biopolttoaineen haketus ja murskaus). Mikäli voidaan luotettavasti osoittaa, että toiminta ei ylitä melutason ohjearvoja (993/1992) lähimmissä häiriintyvissä kohteissa, voidaan ympäristöluvassa sallia murskaus myös toiminta-ajanjakson sisällä lauantaisin klo 8.00 - 14.00 välisenä aikana. Tämä olisi myös yhteneväinen toiminta-aika voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräyksen 10. kanssa.

Kuormaus- ja kuljetusta voidaan toteuttaa ympärivuotisesti (ma-pe). Ympäristöluvassa voidaan lisäksi erityisistä syistä sallia kuormaus ja kuljetus lauantaisin klo 7.00 - 18.00 välisenä aikana. Alueen muun toiminnan voimassa olevan ympäristöluvan mukaan valtioneuvoston asetuksen (993/1992) melun ohjearvot on annettu raja-arvoina, joten nämä ohjearvot tulisi olla myös uudessa luvitettavassa toiminnassa olla raja-arvoja, jotka eivät saa ylittyä lähimmissä häiriintyvissä kohteissa.

Vastaanotettavat ja käsiteltävät jätteet: Kunnalla on vastuu järjestää jätelain 49 a §:n mukaisesti yhteistoiminnassa pakkausten tuottajayhteisön kanssa asumisessa syntyvän lasi-, metalli- ja muovi- sekä paperi- ja kartonkipakkausjätteen erilliskeräys, joten näiden jätteiden vastaanotosta/käsittelypaikasta tulee toiminnanharjoittajan tehdä sopimus kunnan tai sen jätelaitoksen sekä tuottajayhteisön kanssa. Kunnan tulee järjestää JL 20 §:n mukaisin perustein myös keräys tekstiilijätteille ja suurikokoisille käytöstä poistetuille esineille, joiden keräyksestä/vastaanotosta tulisi myös tehdä sopimus käsittelypaikasta kunnan tai sen jätelaitoksen kanssa.

Muovi- kartonki- ja paperijäte ovat alttiita leviämään ympäristöön. Roskaavien jakeiden käsittely tulisi tapahtua mieluiten sisätiloissa tai muuten rakenteellisin keinoin (esim. korkeat verkkoaidat) ehkäistä roskien leviämistä.

Rakennus- ja purkujäte tulee kerätä erikseen ja lajitella jätelajeittain. Erilliskerätty jäte on toimitettava käsittelyyn, jossa mahdollisimman suuri osa jätteestä voidaan valmistella uudelleenkäyttöön taikka muutoin kierrättää tai hyödyntää materiaalina mahdollisimman korkealaatuisesti. Hakija esittää, että käsittelemätön puujäte voitaisiin toiminnan alkuaikana välivarastoida ja käsitellä murskepintaisella kentällä. Tämän tyyppinen välivarastointi ei tule kestää kahta vuotta pidempää, sillä puu lahoaa ja sen hyötykäytömahdollisuudet menetetään. Myös puujäte tulee välivarastoida asfalttipintaisella alueella. Rakennus- ja purkujätteiden luvanmukainen kertavarastointimäärä ei saa edes hetkellisesti ylittyä.

Kipsi 17 08 02 tulee varastoida sääsuojatulla alueella hyödyntämisen mahdollistamiseksi ja liukenemisen kautta syntyvien hulevesipäästöjen estämiseksi.

Jätekoodilla 17 04 11 muut kuin nimikkeessä 17 04 10 mainitut kaapelit voivat sisältää POP-yhdisteitä, joten nämä tulee käsitellä POP-asetuksen vaatimusten mukaisesti.

Jätekoodi 20 03 01 sekalainen yhdyskuntajäte tulee kerätä erikseen, mielellään kannelliseen konttiin. Välivarastointia ei saa olla kahta viikkoa pidempää ennen näiden toimitamista näiden vastaanottoon hyväksytyyn laitokseen.

Energiajäte: Energiajätteen keräys ei ole etusijajärjestyksen mukaista toimintaa, sillä energiajäte koostuu lähinnä kokonaisuudessaan jätteistä, jotka tulisi erilliskerätä ja ohjata lajittelemalla suoraan materiaalihyödyntämiseen. Tämän vuoksi tätä jätettä ei tulisi luvassa sallia. Jätelain erilliskeräysvelvoitteiden myötä energiajätteen erilliskeräys ja olemassaolo omana jätelajinaan on tullut tiensä päähän. Myös kiertotalouslain valmistelussa ollaan esittämässä, että energiajätteen keräys kiellettäisiin.

Ajoneuvojen renkaat: Tuottajavastuunalinen jäte, joiden keräyksestä ja kierrätyksestä vastaa Suomen Rengaskierrätys Oy. Renkaiden keräyksestä ja vastaanotosta tulee tehdä sopimus tuottajayhteisön kanssa.

Jätteen hyödyntämistä maantäytössä: Hyödynnettäessä jätettä maantäytössä jätettä voidaan käyttää vain se määrä, joka on ehdottoman tarpeellista maarakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyyskannalta. Jätteen hyödyntäminen tulee korvata muutoin tarvittavia neitseellisiä maa-aineksia. Muunlainen käyttö on jätteen loppukäsittelyä, sillä tämä ei perustuisi todelliseen tarpeeseen. Jätteiden ympäristökelpoisuus on arvioitava hakemuksessa. Tyypillisesti arvioinnissa käytetään MARA-asetuksen vaatimuksia, mutta niiden soveltuvuus kohteeseen tulee erikseen arvioida. PIMA-asetuksen arvot on tarkoitettu maaperälle, mutta tietyissä tapauksissa niitä on käytetty kaivetuille maa-aineksillekin, mutta ei muille jätteille.

Maa-ainekset: Hakemuksessa todetaan, että vastaanotettavien sekalaisten maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä haitta-aineille asetettuja VNa 214/2007 mukaisia alempia ohjearvoja. Jätteen tuottaja toimittaa tarvittavat analyysit materiaalien haitta-ainepitoisuuksista. Toiminnanharjoittajan tulee huomioida oma vastuu jätteen haltijana, mikäli analyysijä ei ole saatu maa-ainesjätteen tuottajalta, ne tulee teettää ennen maa-aineksen hyödyntämistä alueella. Mainitut maa-ainekset ovat jätettä eikä niiden hyödyntämiselle (vrt. hakemuksessa esitetty hyödyntämistapa) muualla voida antaa tässä luvassa lupaa, vaan hyödyntämisen edellytykset arvioidaan vastaanottajan luvan mukaisesti.

Vaaralliset jätteet: Toiminnassa syntyvät vaaralliset jätteet tulee varastoida lukittavassa kontissa, joka voi olla suoja-altaallinen tai kontti nestetiiviillä alustalla.

SIIRTO-rekisteri 1.9.2022 alkaen siirtoasiakirjojen tiedot on pitänyt ilmoittaa SIIRTO-rekisteriin. Jätelain 121 §:ssä tarkoitettujen siirtoasiakirjojen tiedot, jotka on mainittu jäteasetuksen 40 §:ssä, tulee siirtää SIIRTO-rekisteriin viivytyksettä.

Seuranta- ja tarkkailusuunnitelma: Siirtoasiakirjaa vaativat jätteet (JL 121 §) ja SIIRTO-rekisteriin siirto (JL 121 b §) tulee lisätä seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan. Seuranta- ja tarkkailusuunnitelman tulee sisältää jäteasetuksen 41 §:n vaatimukset ja mm. toimet POP-jätteen tunnistamiseksi. Seuranta- ja tarkkailusuunnitelmassa mahdollisiksi POP-jätteiksi ei oltu tunnistettu tekstiilijätteitä. POP-yhdisteitä saattaa olla julkisten tilojen tekstiileissä, palosuoja-aineilla, pintakäsittelyissä likaa ja kosteutta hylkivissä (esim. suoja-, urheilu- ja retkeilyvaatteet) tekstiileissä.

Tulipalojen osalta tulee huomioida, ettei välivarastoitavien jätteiden määrät ylitä ympäristöluvan mukaisia kertavarastointimääriä ja varastointiajat tullaan pitämään mahdollisimman pienenä.

Jätteiden vastaanottomääriä tarkkaillaan kirjanpidon kautta jatkuvasti. Seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan tulee lisätä laitokset, joihin jätteet voidaan siirtää häiriö- ja poikkeustilanteissa ja näistä tulee olla sopimukset. Sammutusjätevesien keräyksen osalta tulisi suunnitelmaa täydentää siltä osin, että palotilanteessa syntyvien sammutusjätevesien määrä tulisi laskea suurimman jätevesikertymän mukaisena ja arvioida keräysjärjestelmien riittävyys. Lisäksi tulisi selvittää, riittääkö sammutukseen pelkkä vesi, vai onko mahdollista, että sammutukseen jouduttaisiin käyttämään myös sammutusvaahdot. Tämä voi olla mahdollista, mikäli esim. auton renkaat syttyisivät tuleen. Kerätystä sammutusjätevedestä tulee ottaa näytteet, joiden perusteella voidaan osoittaa sopiva vastaanottolaitos ja huomioida, että sammutusvaahdot voivat sisältää PFOS, PFHxS ja/tai PFOA yhdisteitä (POP yhdisteitä).

Vesien hallinta: Hakemuksessa ilmoitetaan, ettei toiminnan alkaessa alueella ei ole vielä hiekan- ja öljynerotinjärjestelmää. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan alue tulee asfaltoida heti, ennen varsinaisen haetun toiminnan aloittamista ja asfaltointi tulee toteuttaa niin, että niiltä voidaan kerätä hallitusti hulevedet hiekan- ja 1. luokan öljynerotuskaivon kautta ojiin. Toteutuksessa voidaan käyttää bypass-järjestelmää. Järjestelmät tulee mitoittaa mitoitusvirtaaman mukaiseksi. Hiekan- ja öljynerotuskaivot tulee tarkastaa säännöllisesti ja tyhjentää Jyväskylän jätehuoltomääräysten mukaisesti. Öljynerotuskairossa tulee olla sulkuventtiili, jonka toimivuus tulee säännöllisesti tarkastaa ja tämän käyttöä tulee kaikkien työntekijöiden harjoitella. Sulkuventtiilien paikat tulee merkitä näkyvästi niin, että se on myös talviolosuhteissa löydettävissä.

Vieraskasvit: Hakemusasiakirjoista ei käy ilmi, miten maa-ainesten vastaanotossa on huomioitu vastaanotettavissa maa-aineksissa hyvin usein olevat vieraskasvilajit. Mikäli vieraslajikasvijätteen tai niiden saastuttaman maa-aineksen vastaanottoa ei mainita luvassa, ei vieraslajikasvijätteen vastaanotto ole sallittua. Vieraslajikasvijätteelle ei ole jäteluettelossa omaa jätenumikettä, mutta vieraslajikasvijätettä sisältävä maa-aines tai kasvijäte on sisällytetty muihin jätenumikkeisiin, kuten 17 05 rakentamisessa ja purkamisessa syntyvät maa-ainesjätteet, 20 02 puutarha- ja puistojätteet.

EU:n vieraslajiasetuksessa (1143/2014) säädetään haitallisten vieraslajien leviämisen ennalta ehkäisemisestä ja hallinnasta. EU:n vieraslajiluetteloon kuuluu tällä hetkellä 41 kasvilajia, joiden päästäminen ympäristöön on kielletty. Kansallinen vieraslajilaki eli vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta annettu laki (1709/2015), jossa säädetään, että vieraslajia ei saa pitää, kasvattaa, istuttaa, kylvää tai muulla vastaavalla tavalla käsitellä siten, että se voi päästä ympäristöön.

Mikäli voidaan epäillä, että jäte sisältää vieraslajikasvia, tulee jäte käsitellä vieraslajikasvijätteenä. Vieraslajikasvien seuranta ja torjunta on oltava suunnitelmallista ja se on toteutettava säännöllisesti. Vieraslajikasvia sisältävän maa-aineksen käsittelyalueet tulee esittää asemapiirroksessa, täyttösuunnitelmassa tai toteumapiirroksessa. Vieraslajikasvia sisältävät maa-aineet pidetään erillään muista maa-aineksista koko käsittelyn ajan.

Jo suunnittelussa tulee huomioida, että vieraslajikasvia sisältävän maa-aineksen käsittelyalueelta poistuttaessa tulee renkaat, telaketjut ja kurakaaret puhdistaa huolellisesti, vähintään harjaamalla. Mahdollisen pesuveden käsittelyssä tulee varmistaa, että lisääntymiskykyisiä kasvinosia (kasvilajista riippuen siemenet, niittojäte, varret, juuret, maa-varret, rönnyt, juurivesat, mukulat ja sipulit) ei leviä ympäristöön. Maa- aineskuormista, joka sisältää todennäköisesti vieraslajikasvien, niiden siementen ja muita lisääntymiskykyisiä kasvinosia, tulee vaatia näiden kasvinosien nimeämistä vastaanottoasiakirjaan. Kuormat, jossa epäillään olevan vieraskasvilajeja, tulee peittää kuljettamisen aikana vieraslajikasvien leviämisen estämiseksi. Vieraslajikasvia sisältävät maa-ainekset pidetään erillään muista maa- aineksista koko käsittelyn ajan. Vieraslajikasvia sisältävä maa-aines välipeitetään mahdollisuuksien mukaan työpäivän päätteeksi esimerkiksi 0,2 metriä paksulla maa-aineskerroksella tai suojapeitteellä.

Vieraslajikasvien tarkkailu tulee sisällyttää jätteenkäsittelijän seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan. Haitallisten vieraslajikasvien itämistä, versomista ja leviämistä tulee seurata käsittelyalueella ja tarvittaessa sen ympäristössä vähintään kahdesti kasvukaudessa. Mikäli vieraslajikasvia havaitaan, järjestää luvanhaltija yksivuotisille lajeille niiton ja monivuotisille lajeille kitkennän juurineen.

Vakuus: Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi (YSL 59 §).

Ympäristöluvassa tulee antaa tarpeelliset määräykset vakuudesta ja sen asettamisesta (YSL 61 §). Vakuutta koskevassa lupamääräyksessä tulee tuoda esiin, miten vakuusmäärä on laskettu ja mitä kuluja siinä on huomioitu.

Toiminnanharjoittajalla on velvollisuus asettaa vakuus ennen toiminnan aloittamista. Toiminnanharjoittaja on toimittanut täydennyspyynnöllä vakuuslaskelman 28.5. Vakuuden määrää ei oltu laskettu oikein, sillä vakuuslaskelmassa on käytetty omakustannushintoja ja tuottajavastuunalaisille jätteille 0 € hintoja. Laskelmassa ei myöskään ole huomioitu hallinnollisia kustannuksia. Jätteet on hinnoiteltu alakanttiin. Hakijan tulisi perustella, mistä käsittelyhinnat ovat peräisin tai sitten lupaviranomaisen tulee tarkistaa käsittelyhinnat muista lähteistä. Vakuuden määrän arvioinnin tulee perustua tilanteeseen, jossa palvelut hankitaan markkinaehtoisesti kolmannelta osapuolelta.

Positiivisen arvon jätteiden tulisi olla nollahintaisia kaikkien kustannusten osalta, myös YSL 59 §:ssä esitettyjen toimintojen osalta. Vakuuslaskelmassa on valimohiekalle laskettu positiivinen arvo, sillä tämä voidaan käyttää omaan maarakentamiseen. Tätä hyötykäyttömahdollisuutta ei todellisuudessa vakuuden käyttötilanteessa olisi.

Mikäli hyväksytään positiivisen arvon jätteet, tulee vakuuden määrää arvioida riittävän usein, jotta vakuusmäärä kattaa varmasti vakuudella katettavia jätehuoltokuluja. Luvassa voidaan määrätä, että toiminnanharjoittajan tulee arvioida vakuuden riittävyyttä 59 §:ssä tarkoitetuista toimista aiheutuviin kustannuksiin määräajoin ja ilmoittaa tästä valvontaviranomaiselle. Tulee huomioida, että asetettavan vakuuden on katettava kustannukset täysimääräisesti, jotta ei aiheuteta kiellettyä valtiontukea toiminnanharjoittajalle.

Tuottajavastuunalaisen jätteiden osalta tulee huomioida, että myös toiminnot, joissa käsitellään tuottajavastuun alaisia tuotteita tai näiden jätteitä, ovat vakuusvelvollisia. Jätteiden kuuluminen tuottajavastuun piiriin ei vapauta vakuuden asettamisvelvollisuudesta tai ole peruste vakuuden määrän vähentämiseen. Vakuuden on katettava kustannuksiin liittyvä arvonlisäveron määrä. Vakuuden määrä tulee sitoa indeksiin (YSL (490/2022) 61 § 2. mom.).

Vakuuden määrän tarkistamiseen käytettävä indeksi tulee nimetä ympäristöluvassa. Ympäristövahinkorahastolla ei voida korvata asetettavaa vakuutta. Jätteen käsittelytoiminnan vakuuden on oltava voimassa vähintään kolme kuukautta vakuuden kattamien toimien suorittamisesta ja niiden ilmoittamisesta valvontaviranomaiselle.

Jätevakuusopas on julkaistu 2024 Jätevakuusopas 2024: Opas jätehuollon toimijoilta vaadittavista vakuuksista - Valto

Toiminnan aloittamislupa: Keski-Suomen ELY-keskus ei näe estettä toiminnan aloittamiselle ennen lainvoimaista lupapäätöstä, sillä kiinteistöllä on jo vastaavanlaista toimintaa. Toiminta voidaan aloittaa uusia lupamääräyksiä noudattaen, kun toiminnan aloittamisvakuus muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 §), sekä varsinainen vakuus (YSL 61 §) jätteenkäsittelyn turvaamiseksi on asetettu. Aloittamisvakuus tulee olla asetettu erillisellä vakuusasiakirjalla.

Jätteen käsittelypaikan poistaminen käytöstä jäteasetuksen 13 §:n mukaisesti, jätteen käsittelylaitos tai -paikka tai sen osa on jätteen vastaanoton lakattua viipymättä saatettava sellaiseen tilaan, ettei siitä käytöstä poistamisen jälkeen aiheudu jätelain 13 §:n 2 momentissa tarkoitettua vaaraa tai haittaa.

Tarkastukset

Tarkastuskäyntiä ei ole katsottu tarpeelliseksi, sillä luvitettava jätteenkäsittelyalue sijoittuu Kivimäen kallioalueen yhteiskäsittelyluvan välittömään läheisyyteen. Ympäristöluvan johdosta alueelle tehdään säännöllisesti valvontaohjelman mukaisia tarkastuksia ja alue on siten tuttu.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija toteaa 25.7.2025 lausuntoihin antamassaan vastineessa seuraavaa:

Vastine Jyväskylän kaupungin ympäristöterveyslautakunnan 3.6.2025 ja asemakaavoituksen 10.6.2025 antamiin lausuntoihin Jyväskylän Sora Oy:llä (hakija) ei ole kommentoitavaa Jyväskylän kaupungin ympäristöterveyslautakunnan ja asemakaavoituksen ympäristölupahakemuksesta antamiin lausuntoihin.

Vastine Keski-Suomen ELY-keskuksen 11.6.2025 antamaan lausuntoon

Toimivalta: Hakijan Jyväskylän kaupungilta saamien tietojen mukaan Jyväskylän kaupunki on hakijan kanssa 4.11.2024 pidetyn ennakkotapaamisen jälkeen kysynyt Keski-Suomen ELY-keskuksen näkemystä lupa-asian käsittelevästä lupaviranomaisesta ja asiassa on päädytty siihen, että asian käsittelee ja ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Jyväskylän kaupunki on toimittanut tämän tiedon hakijalle kirjallisesti (sähköpostitse).

Toisin kuin Keski-Suomen ELY-keskus on kirjannut lausuntoonsa, ympäristölupahakemuksessa on selkeästi ja yksiselitteisesti ilmaistu vastaanotettavat jätteet ja niiden vastaanotto- ja varastointimäärät. Ympäristölupahakemuksessa esitetyt jätemäärät ovat jokaisen jätejakeen enimmäisvastaanotto- ja varastointimääriä vuodessa. Vastaanottomäärät vaihtelevat jakeittain vuosittaisen markkinatilanteen mukaan. Alueelle ei tulla vastaanottamaan yhtä aikaa enimmäismääriä kaikista jätejakeista vuoden aikana ja kokonaisvastaanottomäärää 19 999 t/a, joka on myös jätteiden enimmäiskertavarastointimäärä, ei tulla ylittämään. Vuosittainen jätteiden vastaanottomäärä ei ylitä kunnan toimivaltaan kuuluvaa enintään 20 000 t/a jätteiden vastaanottomäärää, jolloin toimivaltaisen lupaviranomaisen lupa-asiassa on kunnan lupaviranomainen.

Kiertotalouskeskukseen vastaanotetaan maa-aineksia, jotka syntyvät kiertotalouskeskuksella jätteiden mekaanisessa käsittelyssä (jättekoodi 19 12 09), mm. lajittelemalla, murskaamalla tai seulomalla. Kiertotalouskeskukseen vastaanotetaan myös sellaisia sekalaisia rakennusjätekuormia, joiden joukossa voi olla mm. erikseen lajiteltavia betonin, tiilen, laattojen ja keramiikan kappaleita. Kiertotalouskeskukseen ei vastaanoteta erikseen kuormia, jotka sisältäisivät puhtaasti vain näitä jätejakeita. Näin ollen jättekoodin 17 01 07 mukaisten jätteiden määrästä ei voida antaa luotettavaa arviota, mutta se on joka tapauksessa vain pieni osuus arvioidusta sekalaisen rakennusjätteen kokonaisvastaanottomäärästä. Nyt luvitettava toiminta eroaa täysin saman kiinteistön toisesta ympäristölupamukaisesta toiminnasta, eikä näitä toimintoja voida siten tarkastella yhtenä kokonaisuutena. Olemassa olevan ympäristöluvan ja nyt luvitettavan toiminnan välille ei synny kiinteää teknistä ja toiminnallista kokonaisuutta, kuten ELY-keskus lausunnossaan väittää ja olettaa, vaikka nämä asiat ovat ympäristölupahakemuksessa selkeästi ja yksiselitteisesti kirjattu ja perusteltu.

ELY-keskus kirjoittaa lausunnossaan seuraavasti: ” *Hakemuksessa on ilmoitettu, että vuosittainen määrä ei ylittäisi 20 000 t, mutta 20 000 t koskee myös enimmäisvarastointimäärääkin, joka hakemuksen mukaisesti olisi 26 100 t. Maksimi vastaanottomäärä vuodessa on hakemuksen mukaan 69 500 t.* ” Tämä ELY-keskuksen tulkinta on täysin virheellinen ja se ei perustu ympäristölupahakemukseen kirjattuihin tietoihin. Hakijalla ei ole tietoa, mihin ELY-keskus virheellisen tulkintansa asiasta perustelee. Ympäristölupahakemukseen on kirjattu selkeästi, että alueelle ei tulla vastaanottamaan yhtä aikaa enimmäismääriä kaikista jätejakeista vuoden aikana ja kokonaisvastaanottomäärää 19 999 t/a, joka on myös jätteiden enimmäiskertavarastointimäärä, ei tulla ylittämään.

Jyväskylän kaupunki on ennen lupaprosessin aloittamista kysynyt Keski-Suomen ELY-keskuksen näkemystä lupa-asian käsittelevästä lupaviranomaisesta ja asiassa on päädytty siihen, että asian käsittelee ja ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Tässä vaiheessa ELY-keskuksella on ollut jo tiedossa luvitettavat jätteet ja niiden määrät. Jyväskylän kaupunki on toimittanut tämän tiedon hakijalle kirjallisesti (sähköpostitse), jonka jälkeen hakija on ryhtynyt lupaprosessiin.

Tämän vuoksi Keski-Suomen ELY-keskuksen lausunto on hyvin ristiriitainen aikaisemmin hakijalle annettuun tietoon ja ELY-keskuksen lausunnon tulkinnat ja olettamukset ovat myös ristiriidassa ympäristölupahakemukseen selkeästi ja yksiselitteisesti kirjattuihin tietoihin.

Sekalaisten maa-ainesten (19 12), maaperän ja pohjaveden kunnostamisesta syntyvien jätteiden (19 13), sekä katujen puhdistuksessa syntyvien jätteiden (20 03 03)

pilaantumattomuus selvitetään tarvittaessa ennen ko. jätteiden vastaanottoa ja käsittelyä. Jätteen tuottaja toimittaa tarvittaessa haitta-aineanalyytit ennen jätteiden vastaanottoa. Nyt luvitettavaan kiertotalouskeskukseen vastaanotetaan vain käsiteltäviä maa-aineksia.

Toiminta-ajat: Murskaukset voidaan ajoittaa 1.8.–30.6. väliselle ajalle arkipäiville klo 7:00–22:00 välille. Hakijan näkemyksen mukaan jätteiden kuljetukset ja kuormaukset eivät aiheuta meluhaittaa lähimmille häiriintyvälle kohteille ja siten kuljetus ja kuormaus tulisi sallia arkisin myös klo 22:00–6:00 välisenä aikana. Kuljetus ja kuormaus toimintaa on jo nykyisin alueella myös klo 22:00–6:00 välisenä aikana ja nyt luvitettava toiminta ei sitä merkittävästi tule lisäämään.

Vastaanotettavat ja käsiteltävät jätteet: Asumisessa syntyvän lasi-, metalli- ja muovisekä paperi- ja kartonkipakkausjätteiden sekä tekstiilijätteen ja suurikokoisten jätteiden vastaanotosta hakija laatii tarvittavat sopimukset. Tässä on huomioitavaa se, että kuntayhtiöt vastaavat vain asumisessa syntyvien pakkausjätteiden keräyksestä, josta sopivat lainsäädännön mukaisesti tuottajayhteisöjen kanssa. Tuottajayhteisöllä on erikseen sopimukset kyseisten jätteiden vastaanottopaikoista ja käsittelijöistä. Tuottajavastuullisten jätteiden vastaanotto- ja käsittelysopimukset tehdään tuottajayhteisöjen kanssa, ei kuntayhtiöiden. Tuottajayhteisöt vastaavat näistä jätteistä. Lisäksi kotikeräyspaperi kerätään kiinteistökohtaisin sopimuksin ja se ei kuulu kunnalle/kuntayhtiöille mitenkään. Huomioitavaa on myös se, että tuottajavastuullisia jätteitä syntyy myös muualla kuin asumisessa ja tältä osin ne eivät ole miltään osin kunnan/kuntayhtiöiden vastuulla. Kunnan/kuntayhtiöiden kanssa tehdään tarvittaessa sopimukset asumisessa syntyvien suurikokoisten jätteiden vastaanotosta ja käsittelystä, jos siihen on tarvetta. Tekstiilijäte tulee olemaan jatkossa tuottajavastuullista jätettä, ei kuntavastuullista. Eli sen osalta sopimukset tehdään tuottajayhteisöjen kanssa.

Roskaavat jätejakeet, kuten muovipakkaukset sekä kartonki- ja paperijätteet, varastoidaan ja käsitellään sisätiloissa alueen hallirakennuksissa tai muilla rakenteellisilla keinoilla (esim. kannelliset lavat tai betoniseinäkkeet jne.) estetään ympäristön roskaantuminen.

Rakennus- ja purkujätteet kerätään erikseen ja lajitellaan jätelajeittain. Erilliskerätty jäte toimitetaan käsittelyyn, jossa mahdollisimman suuri osa jätteestä voidaan valmistella uudelleenkäyttöön taikka muutoin kierrättää tai hyödyntää materiaalina mahdollisimman korkealaatuisesti. Rakennus- ja purkujätteiden varastomääriä seurataan jatkuvasti, eikä alueella välivarastoida ympäristölupahakemuksessa esitettyä enimmäiskertavarastointimäärää enempää rakennus- ja purkujätteitä. Käsitlemätöntä puujätettä välivarastoidaan toiminnan alkuvaiheessa murskepintaisella kentällä. Puujätteiden välivarastointiaika pidetään mahdollisimman lyhyenä, jotta sen hyötykäyttömahdollisuudet säilyvät. Asfalttikenttien valmistuttua myös käsittelemätön puujäte välivarastoidaan asfalttipintaisella alueella.

Kipsijätteet välivarastoidaan sääsuojatusti esim. katoksessa, hallissa, katetuilla lavoilla tai konteissa, jotta materiaalin hyötykäyttömahdollisuudet säilyvät ja hulevesipäästöjen muodostuminen estetään.

Jätekoodin 17 04 11 mukaiset muut kuin nimikkeessä 17 04 10 mainitut kaapelit käsitellään POP-asetuksen vaatimusten mukaisesti.

Kivimäen laitosalueella syntyvä sekalainen yhdyskuntajäte kerätään jo nyt kannelliseen astiaan ja toimitetaan säännöllisesti hyväksytyyn laitokseen. Tämä on normaalia kiinteistökohtaista jätehuoltoa. Kiertotalouskeskukseen ei vastaanoteta sekalaista yhdyskuntajätettä.

Energiajätteeksi lupahakemuksessa nimetyt jätekoodit (02 01 04, 07 02 13, 15 01 06, 16 01 19, 20 03 01 ja 20 01 39) on mainittu muiden vastaanotettavien jätelajien kohdalla (muovijätteet, sekalainen rakennusjäte). Hakija ei lähde kiistelemään ELY-keskuksen kanssa energiajätteestä terminä, mutta hakija toivoo, että lupahakemus käsitellään voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti eikä lainsäädännön tulevaisuutta lähettäisi arvailemaan. Energiajäte on ollut yleisesti käytössä oleva termi jätteelle, joka sisältää mm. likaisia muovi- ja kuitujätteitä, jotka eivät sovellu kuin energiahyötykäyttöön. Energiajätteestä valmistetaan SRF-kierrätyspolttoainetta, jota hyödynnetään energiana mm. rinka- ja polttokattiloissa ja sementtiuuneissa. Sillä korvataan siten mm. neitseellisen puun polttoa. Hakijan mielestä tällainen käyttö kyseiselle jätteelle on kuitenkin parempi vaihtoehto kuin laittaa kyseiset jätteet sekajätteeseen, joka sisältää paljon kierrätettäviä jätelajeja. Sekajäte päättyy jätteen massapolttoon, jonka seurauksena syntyy noin 25 % vaaralliseksi jätteeksi luokiteltavaa tuhkaa poltettavasta jätteestä. ELY-keskuksen viittaama etusijajärjestys (jätehierarkia) ei ainakaan tällä tavalla parane. Mikäli ajatellaan etusijajärjestyksen mukaisesti, kuten kuuluisi, niin sekajätteen keräys pitäisi kieltää myös, koska se sisältää paljon kierrätettäviä jätteitä ja siitä on lukuisia tutkimustuloksia. Tutkimustulosten perusteella sekajätettä ei periaatteessa syntyisi, jos jätteet lajiteltaisiin.

Käytöstä poistettujen ajoneuvojen renkaiden keräyksestä ja vastaanotosta hakija laatii sopimuksen tuottajayhteisön (Suomen Rengaskierrätys Oy) kanssa.

Kivimäen laitosalueen maanrakentamisessa hyödynnetään sekalaisten maa-ainesten käsittelyssä syntyviä maa-aineksia ja maarakennuskelpoisia MARA-asetuksen (843/2017) vaatimukset täyttäviä valimohiekkoja sekä käytöstä poistettuja ajoneuvojen renkaita. Jätteen tuottaja toimittaa tarvittavat analyysit materiaalien haitta-ainepitoisuuksista jätteen vastaanoton yhteydessä. Hyödynnettävän jätteen määrä ei ylitä todellista tarvetta kohteen maanrakentamisessa maarakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyysnäkökulmasta ja jätteen hyödyntäminen maanrakentamiskohteessa korvaa muutoin tarvittavia neitseellisiä maa-aineksia. Kiertotalouskeskukseen vastaanotettavat materiaalit eivät liukoisuusominaisuuksiltaan ylitä MARA-asetuksen (VNA 843/2017) mukaisia raja-arvoja. MARA-asetuksen mukaisten liukoisuusraja-arvojen määrittämisessä on huomioitu hyödynnettävistä materiaaleista liukenevien haitta-aineiden kulkeutuminen pohjaveteen, eikä esitettyjen raja-arvojen mukaisia kierrätysmateriaaleja hyödynnettäessä riskiä pohjaveden laadulle katsota aiheutuvan.

Vastaanotettavien käsiteltävien sekalaisten maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä haitta-aineille asetettuja VNA 214/2007 mukaisia alempia ohjearvoja.

Jätteen tuottaja toimittaa tarvittaessa analyysit materiaalien haitta-ainepitoisuuksista. Mikäli jätteen tuottaja ei ole toimittanut alueelle vastaanotettavista sekalaisista maa-aineksista tarvittavia haitta-ainetutkimusten tuloksia, teettää toiminnanharjoittaja tarvittaessa tarvittavat haitta-aineanalyysit maa-aineksesta ennen sen hyödyntämistä alueella. Mikäli maa-aineksia toimitetaan hyödynnettäväksi muualle, on hyödyntämispaikalla oltava tarvittavat luvat vastaanottaa ja hyödyntää kyseisiä maa-aineksia alueellaan.

Toiminnassa syntyvät vaaralliset jätteet varastoidaan lukittavassa suoja-altaallisessa kontissa.

SIIRTO-rekisteri: Jätelain 121 §:ssä tarkoitettujen siirtoasiakirjojen tiedot, jotka on mainittu jäteasetuksen 40 §:ssä, siirretään SIIRTO-rekisteriin viivytyksettä.

Seuranta- ja tarkkailusuunnitelma: Siirtoasiakirjaa vaativat jätteet (JL 121 §) ja SIIRTO-rekisteriin siirto (JL 121 b §) lisätään seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan. Seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan lisätään jäteasetuksen 41 §:n vaatimukset sekä toimet POP-jätteen tunnistamiseksi. Tekstiilijäte (palosuoja-aineilla käsitelty ja pintakäsitelty likaa ja kosteutta hylkivät tekstiilit) lisätään mahdolliseksi POP-jätteeksi.

Välivarastoitavien jätteiden määrät eivät ylitä ympäristölupahakemuksessa esitettyjä kertavarastointimääriä ja varastointiajat tullaan pitämään mahdollisimman lyhyenä. Jätteiden vastaanottomääriä tarkkaillaan kirjanpidolla jatkuvasti.

Seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan lisätään laitokset, joihin jätteet voidaan siirtää häiriö- ja poikkeustilanteissa. Kyseisten laitosten kanssa laaditaan sopimukset. Seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa päivitetään aina tarvittaessa.

Tulipalotilanteessa syntyvien sammutusjätevesien määrä selvitetään suurimman jätevesikertymän mukaisesti ja määritetään keräysjärjestelmien riittävyys. Lisäksi selvitetään sammutukseen tarvittava arvioitu vesimäärä ja veden hankintapaikat. Samassa selvityksessä arvioidaan mahdollinen sammutusvaahdon käyttötarve. Kerätystä sammutusjätevedestä otetaan näytteet, joiden perusteella voidaan osoittaa sopiva vastaanottolaitos.

Vesien hallinta: Toiminnan alkaessa alueella ei ole vielä hiekan- ja öljynerotinjärjestelmää. Mahdollista vesistökuormitusta ja roskaantumista aiheuttavat rakennus- ja teollisuusjätteet sekä paalattavat jätejakeet käsitellään ja varastoidaan halleissa ja kipsi ja kattohuopa välivarastoidaan konteissa tai lavoilla, jolloin sadevedet eivät pääse huuhtomaan em. jätteitä ja siten kuormitusta vesistöön ei aiheudu, vaikka alue ei olisikaan toiminnan alkuvaiheessa täysin asfaltoitu ja hiekan- ja öljynerotinjärjestelmää toteutettu.

Asfaltoitujen kenttärakenteiden rakentuessa alueella muodostuvat hulevedet johdetaan hallitusti kaadoin hulevesijärjestelmän (hiekan- ja I-luokan öljynerotin) kautta ympäristön oja pitkin Kaakkolampeen. Nykyisten asfalttipäällysteisten kenttien vedet johdetaan ympäristön ojiin ja nykyiseen hulevesijärjestelmään.

Hiekan- ja öljynerotuskaivot tarkastetaan ja tyhjennetään säännöllisesti Jyväskylän jätehuoltomääräysten mukaisesti. Öljynerotuskaivoon asennetaan sulkuventtiili, jonka toimivuus tarkastetaan säännöllisesti. Sulkuventtiilien paikat merkitään näkyvästi.

Vieraskasvit: Alueelle ei vastaanoteta vieraslajikasveja tai niiden osia sisältäviä maa-aineksia.

Vakuus: Hakija toimittaa tämän vastineen liitteenä tarkennetun vakuuslaskelmaesityksen perusteluineen. Hakija on erimieltä ELY-keskuksen kanssa vakuuden oikeellisuudesta. ELY-keskus väittää lausunnossaan ilman perusteita, että hakija olisi käyttänyt laskelmassaan omakustannushintoja ja jätteet olisi hinnoiteltu alakanttiin. Tämä ei pidä paikkaansa, vaan hakija on käyttänyt vakuuslaskelmassa tämänhetkisiä

markkinaehtoisia hintoja, joissa on huomioitu myös hallinnolliset kustannukset. Laskelman hinnoittelut perustuvat neuvotteluihin muiden markkinaehtoisten yritysten sekä tuottajayhteisöjen kanssa sekä laajaan asiantuntijatietoon Ramboll Finland Oy:ltä ja hakijan pitkäaikaiseen kokemukseen sekä tietoon jätehuollosta ja sen maksuista. Tuottajavastuunalaisille jätteille on käytetty laskelmassa 0 € hintoja ja se perustuu hakijan alustaviin neuvotteluihin tuottajayhteisöjen kanssa. Tuottajayhteisöjen kanssa on alustavasti neuvoteltu sopimuksista siten, että tuottajayhteisöt vastaavat kokonaisuudessaan tuottajavastuun alaisten jätteiden jätehuoltokustannuksista. Mikäli tuottajavastuullisista jätteistä syntyisi jatkossa jostain syystä kustannuksia ympäristöluvan hakijalle, niin vakuuslaskelma ja vakuus päivitetään. Hakija toivoo lupaviranomaiselta ymmärrystä siihen, että tuottajayhteisöjen kanssa ei voi tehdä sopimuksia valmiiksi ennen liiketoimintaa ja liiketoimintaa ei voi taas aloittaa ilman ympäristölupaa ja sen lupamääräyksiä. Hakija myös muistuttaa, että vakuuden tulee olla vastaavalla tasolla kuin muissakin vastaavissa ympäristöluvuissa.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Jyvässeudun Sora Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan rakennus- ja purkujätteen käsittelyalueelle kiinteistölle 179-401-19-39 Kivimäki. Samalla myönnetään toiminnanharjoittajalle lupa aloittaa toiminta ennen päätöksen lainvoimaisuutta (ks. kohta Luvan voimassaolo). Toimintaa tulee harjoittaa lupahakemuksen ja tämän päätöksen lupamääräysten mukaisesti.

Toiminnan järjestäminen

1. Toiminta kokonaisuudessaan tulee järjestää siten, että siitä aiheutuva melu, pöly, muut päästöt, haitat tai vaara terveydelle ja ympäristölle ovat mahdollisimman vähäisiä. Toiminnasta ei saa aiheutua ympäristön vahingollista muuttumista, roskaantumista tai yleisen viihtyvyyden alenemista toiminnan vaikutuspiirissä oleville. (YSL 7, 16, 17, 141 §, JL 13, 72 §, NaapL 17 §)
2. Laitoksella saa vastaanottaa ja käsitellä hakemuksessa esitettyjä jätteitä yhteensä enintään 19 999 tonnia vuodessa. Jätteitä saa varastoida kerralla enintään 19 999 tonnia. Päätöksen jätetaulukossa 1 esitetyt jätelajikohtaiset jätteiden enimmäisvastaanotto- ja kertavarastointimäärät eivät saa ylittyä. Jätteenkäsittelyalueella ei saa vastaanottaa, välivarastoida eikä käsitellä muita kuin taulukossa 1 mainittuja jätteitä.

Mikäli laitokselle tuodaan muuta jätettä, on se viipymättä palautettava jätteen haltijalle tai toimitettava laitokseen, jonka ympäristöluvassa kyseisen jätteen vastaanotto on sallittu. (YSL 52, 58 §:t, YSA 2 §, JL 13, 14 ja 29 §:t)

3. Jätteiden käsittelyyn ja varastointiin käytettävä laitosalue tulee rakentaa ja pinta-vedet johtaa hakemusasiakirjoihin liitetyn suunnitelman mukaisesti. Jätteiden käsittely ja varastointi tulee alkuvaiheessa järjestää hakemuksessa esitetyn asemapiirustuksen mukaisesti. Kenttien tulee olla valmiina ennen kuin jätteenkäsittely ja -varastointi voi alkaa.

Käsittelyalueiden rakentumisen ja kierrätystoiminnan vakiintumisen jälkeen toiminnanharjoittajan tulee toimittaa päivitetty asemapiirustus toimintojen sijoittumisesta alueelle. Asemapiirustuksessa tulee osoittaa tankkaus-, huolto- ja vaaka-alueet sekä koneiden ja öljyjen säilytyspaikat. (YSL 7, 8, 20, 52 ja 58 §:t, JL 12, 13, 14, 29, 72 §:t)

4. Jätteenkäsittelytoimintojen tarkentuessa toimitetaan valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi selvitys käsittelymenetelmistä, joissa esitetään yksityiskohtaiset suunnitelmat kiertotalousterminaalin jätteenkäsittelytoiminnoista ja niihin käytettävistä laitteistoista, kapasiteetista, päästöjen vähentämistekniikoista sekä tarkkailusta. (YSL 16, 17, 52 ja 66 §:t, JL 120 § ja JA 41 §)
5. Ennen toiminnan alkamista ulkotiloissa olevat jätteenkäsittelyalueet sekä laadunvarmistusta odottavien varastokasojen, purkualueen ja tukitoiminta-alueen osalta kenttä on päällystettävä asfaltilla tai muulla vastaavalla tarkoitukseen sopivalla pinnoitteella. Myös aggregaatti polttoainesäiliöineen tulee sijoittua asfaltoidulle alueelle. Puujätteen käsittely ja varastointi tulee olla asfaltoidulla alustalla. Rakennus- ja purkujätteiden osalta nimikkeen 17 08 01 kipsipohjaiset rakennusaineet tulee varastoida sääsuojattuna. Jos alueelle tuotavan maa-aineksen (17 05 04, 19 12 09, 19 13 02, 20 02 02, 20 03 03) liukoisuusarvot tutkitaan vasta alueella, on sen käsittely ja varastointi tehtävä nestetiiviillä päällystetyllä alustalla. Rakennus-, energia- ja teollisuusjäte tulee vastaanottaa ja käsitellä katetussa tilassa. (YSL 52 §, YSA 16 §)
6. Polttoainesäiliöiden tulee olla kaksoisvaippasäiliöitä tai polttoainesäiliöt on sijoitettava tiiviisiin suoja-altaisiin, joiden tilavuus on 1,3 kertaa suurempi kuin polttoainesäiliön tilavuus. Säiliöiden tulee olla lukittavia ja ne tulee varustaa lapon- sekä ylitäytönestimellä. Säiliöt on varustettava törmäyksen estävillä suojauksilla.

Voiteluöljyt ja muut kemikaalit sekä vaaralliset jätteet on varastoitava lukittavissa tiivispohjaisissa tiloissa ja selkeästi merkittyinä. (YSL 7, 14-17, 52, 123, 134 §:t, JL 16 §)
7. Päällystettyjen kenttien kuntoa ja tiiviyyttä on jatkuvasti seurattava ja tarvittavat korjaukset tehdä viipymättä. (YSL 52 §, YSA 16 §)
8. Päällystetyllä alueella muodostuvat hulevedet tulee kerätä ja ohjata hälyttimellä varustettujen hiekan- ja 1-luokan öljynerottimen kautta ojiin, josta hulevedet johdetaan laskeutusaltaiden kautta Kaakkolammen suuntaan. Vesienjohtamisjärjestelmässä tulee olla sulkuventtiili tai muu vastaava ratkaisu häiriö- ja poikkeustilanteiden varalle. (YSL 8, 16, 17, 52, 58 ja 62 §:t; JL 12, 13 ja 120 ja 121 a ja b §:t)
9. Jätteenkäsittely- ja varastointialueen muotoilu on tehtävä siten, ettei ulkopuolisia valumavesiä pääse alueelle. Toiminta tulee järjestää siten, että jätteidenkäsittelyalueella/kentillä muodostuvien, jätteiden kanssa kosketuksiin joutuvien hulevesien määrä on mahdollisimman vähäinen. Toiminnasta ei saa päästä vesistöön jätevesiä, jotka aiheuttavat vesistön pilaantumista tai roskaantumista. Jätteenkäsittelyalueen vedet eivät saa aiheuttaa pintavesien pilaantumista (esim.

samentumista) tai vettymistä toiselle kuuluvalla alueella. Öljynerotuksen kautta maaston johdettavan veden öljyhiilivetyypitoisuus saa olla enintään 5 mg/l.

Valvontaviranomainen voi antaa tarkempia määräyksiä toiminta-alueen vesien käsittelystä. (YSL 8, 16, 17, 52, 58 ja 62 §:t; JL 12, 13 ja 120 ja 121 a ja b §:t, VNA 1022/2006)

10. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä alueella vastaanotettavan jätteen lajista, laadusta ja määrästä. Jätteet on tarkastettava kuormaa vastaanotettaessa. Akut ja paristot on lajiteltava käsin erilleen kuormien seasta. Hyödyntämiskelvottomat jättekappaleet on siivottava erilleen ja toimitettava asianmukaiseen jätehuoltoon. (YSL 52, 58 §, JL 8, 12, 13 §, VNA 179/2012 15, 16 §)
11. Vastaanotetut jätelajit on lajiteltava viipymättä niiden saavuttua jätteenkäsittelyalueelle. Jätteet on säilytettävä toisistaan erillään siten, ettei jätteiden hyödyntämismahdollisuuksia jätteitä sekoittamalla heikennetä. Varastoitaville jätteille on oltava asianmukaiset varastointipaikat ja käsitellyt ja käsittelemättömät jätteet on varastoitava toisistaan erillään. (JL 13-15 §:t JA 26§)
12. Jätteenkäsittelyalueelle voidaan vastaanottaa vain maa-aineksia, joiden haitta-ainepitoisuus alittaa valtioneuvoston asetuksen 214/2007 alemman ohjearvon. Alueelle ei saa ottaa vastaan, käsitellä tai sijoittaa maa-aineksia sellaisilta alueilta, joita on käytetty ampumarata-, huoltoasema-, korjaamo- tai pesulatoimintaan, romun tai jätteen käsittelyyn tai muuhun vastaavaan maaperää mahdollisesti pilanneeseen toimintaan, ellei haitta-aineiden pitoisuuksia ole luotettavasti ennalta selvitetty. Jos on aihetta epäillä, että kaivumaat voisivat olla pilaantuneita, tulee haitta-aineiden pitoisuudet luotettavasti selvittää. Alueelle ei myöskään saa ottaa vastaan eikä välivarastoida yhdyskuntajätettä tai siihen verrattavaa jätettä, vaarallista jätettä tai hiekanerotuskaivojätettä. (YSL 52, 58 §, JL 8, 12, 13 §, JA 15, 16 §)
13. Hyödyntämiskelpoisia maa-aineksia ja jättemateriaaleja saa varastoida toiminta-alueella enintään kolme vuotta ennen niiden käsittelyä ja hyödyntämistä. Hyödyntämiskelvottomia jätteitä ei saa varastoida alueella yli 12 kuukautta, vaan ne on ennen tätä toimitettava asianmukaiselle käsittelijälle.

Valimohiekan varastointiaika tulee pitää lyhyenä. Jos valimohiekka leviää ympäristöön hallitsemattomasti, tulee varastokasat peittää.

Jätteen saa luovuttaa vain sille, jolla on jätehuoltorekisteriin hyväksymisen tai merkitsemisen, ympäristöluvan tai ympäristönsuojelun tietojärjestelmän mukaan oikeus ottaa vastaan kyseistä jätettä. (YSL 14, 52 §, JL 13 §, 72§ VNA 331/2013 3 §)

14. Mikäli vastaanotettuja jätteitä toimitetaan muualle hyödynnettäväksi MARA-asetuksen mukaisesti, tulee niiden täyttää MARA-asetuksen kelpoisuusvaatimukset. Kuljetuksissa on käytettävä yrityksiä, joilla on päätös jätetiedostoon merkitsemisestä.

Valimohiekka on kuljetettava hyödyntämispaikalle siten, ettei sitä pääse kuljetuksen aikana leviämään ympäristöön. (YSL 7 §, JL 13, 72, 96 §:t, VNAvan 843/2017 5§)

15. Tuottajavastuun piiriin kuuluvien ajoneuvojen renkaiden sekä pakkausten vastaanotto on tehtävä yhteistoiminnassa tuottajayhteisön kanssa. Luvanhaltijalla on oltava kyseisen tuottajan tai tuottajayhteisön kanssa kirjallinen sopimus tai vastaava asiakirja, josta selviää yhteistyökumppanin nimi ja yhteistoiminnan alkamispäivä. Asiakirjasta tulee ilmetä, mitä tuottajavastuunalaista jätettä sopimus koskee. Asiakirjat on pyydettäessä esitettävä valvontaviranomaiselle. Tuottajayhteisö voi antaa jätteiden keräämisestä ja varastoinnista tarkentavia ohjeita. (JL 47, 48 §:t, JA 22§)
16. Maa-aineksia, jotka sisältävät vieraslajikasveja ei saa vastaanottaa alueelle. Vieraslajikasvien tarkkailu tulee sisällyttää jätteenkäsittelijän seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan. Vieraslajien esiintymistä alueella tulee seurata säännöllisesti. (YSL 52 §, VNA 1709/2015 3, 4 §)
17. Toimintaa alueella saa harjoittaa ympärivuotisesti arkisin (ma-pe) kello 6.00-22.00. Jätteiden murskausta tai vastaavaa voimakasta melua aiheuttavaa toimintaa saa tehdä ajalla 1.6.-31.8. vain arkisin klo 7.00-16.00, pois lukien arkipyhät, ja ajalla 1.9.-31.5. arkisin klo 7.00-21.00. Melua aiheuttavaa toimintaa ei saa tehdä samaan aikaan alueella olevien muiden melua aiheuttavien toimintojen kanssa. (YSL 52 §, NaapL 17§)

Päästöt ja niiden estäminen

18. Toiminnasta ei saa aiheutua meluhaittaa lähimmissä melulle altistuvissa kohteissa. Purkujäte- ja maa-ainekasvoja tulee hyödyntää melusuojana asutuksen suuntaan. Melutaso ei saa ylittää melulle häiriintyvissä kohteissa päivällä (klo 7.00-22.00) 55 dB (L_{Aeq}) ja yöllä (klo 22.00-7.00) 50 dB (L_{Aeq}). Loma-asutusalueella melutaso ei saa ylittää päivällä keskiäänitasoa 45 dB eikä yöllä keskiäänitasoa 40 dB. Mikäli melutasot ovat haitallisella tasolla tai melu häiritsee lähiasutusta, tulee toiminnanharjoittajan ryhtyä toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi. Melua tulee tarvittaessa mitata. (NaapL 17 §, YSL 6, 54, 63, 90, 142 §)
19. Toiminnasta ei saa aiheutua pölyhaittaa ympäristöön. Pölyäminen on estettävä asianmukaisilla suojauksilla, toimintaan soveltuvilla työmenetelmillä, jätteenkäsittelyalueiden siistimisellä ja tarvittaessa kastelulla. Kasteluun saa käyttää ainoastaan puhdasta vettä. Pölyämistä aiheuttavien toimintoja tehtäessä on huomioitava tuulen suunta. (YSL 7, 8, 14 ja 52 §:t ja VNp 79/2017)
20. Alueella ei saa käyttää vuotavia työkoneita tai autoja, ja koneiden läheisyydessä on oltava saatavilla imeytysmateriaalia. Koneiden ja laitteiden kunto on tarkastettava säännöllisesti. (YSL 7, 14-17, 52, 123, 134 §:t)
21. Asiattomien pääsy alueelle on estettävä rakenteellisilla ratkaisulla. Jätteenkäsittelyalue tulee aidata erilleen Kivimäen alueen muista toiminnoista. (YSL 7, 62 §, JL 12, 118 §)

22. Jätteen haltijan on laadittava jätelain 121 § mukaisesta jätteen siirrosta sähköinen siirtoasiakirja. (JL 100, 121, 142 §:t)
23. Alueella tulee olla vastaava hoitaja, jonka nimi ja yhteystiedot ovat valvontaviranomaisen tiedossa. Vastaavan hoitajan tulee olla perillä tehtävistään ja ympäristölupapäätöksessä annetuista määräyksistä. Mikäli vastaavan hoitajan nimi ja/tai yhteystiedot muuttuvat, on muutoksesta ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava alueella työskentelevien perehdyttämisestä. (YSL 52 §, 141 §)

Varautuminen poikkeuksellisiin tilanteisiin

24. Alue on rakennettava ja sitä tulee käyttää niin, että estetään ja torjutaan erilaiset haitat ja vaaratilanteet. Vahinkotilanteisiin ja niiden hoitoon on varauduttava ennalta ja ympäristöhaittojen torjuntaan on ryhdyttävä heti vahingon sattuessa sekä tehtävä tarvittavat ilmoitukset viranomaisille. Havaituista terveys- ja ympäristöhaitoista sekä häiriötilanteista on ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle. Alueella työskentelevien ja asioivien tulee tuntea alueen toimintatavat tai pystyä toimimaan alueella opastuksen mukaan. (YSL 14, 15, 16, 17, 52, 134 §)

Tarkkailu ja kirjanpito

25. Toiminnassa on noudatettava jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa. Seuranta- ja tarkkailusuunnitelma on päivitettävä 28.2.2026 mennessä. Suunnitelmaa tulee täydentää POP- jätteiden tunnistamisen osalta. Lisäksi suunnitelmaan tulee lisätä laitokset, joihin jätteet voidaan siirtää häiriö- ja poikkeustilanteissa. Sammutusvesien osalta suunnitelmaa tulisi täydentää palotilanteiden varalle.

Mikäli käsiteltävän jätteen laatu tai määrä taikka käsittelyä koskevat järjestelyt muuttuvat, on toiminnan harjoittajan arvioitava suunnitelmaa ja tarvittaessa tarkistettava sitä. Mahdolliset muutokset suunnitelmaan tulee toimittaa tiedoksi valvontaviranomaiselle. (YSL 52, 54, 58, 62 §, JL 12 §)

26. Laadunhallintasuunnitelman tulee sisältää vähintään MARA-asetuksen (843/2017) liitteen 3 mukaiset tiedot. Hyötykäyttöön jalostettavan purkujätteen haitallisten aineiden määrä ei saa ylittää asetuksen liitteessä 2 annettuja raja-arvoja. (YSL 52, 54, 58, 62 §, JL 12 §)
27. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava jätteenkäsittelyalueen vaikutuksia pintaveisiin öljyn- ja hiekanerotuskaivon alapuolisesta näytepisteestä kahdesti vuodessa huhti-toukokuussa ja syys-lokakuussa pintarakenteiden valmistuttua. Näytteistä tulee määrittää kadmium (Cd), kromi (Cr), kupari (Cu), lyijy (pb), rauta (Fe), elohopea, nikkeli, sinkki ja sulfaatti (SO_4^{2-}) sekä lämpötila, pH, sähkönjohtavuus, sameus, kiintoainepitoisuus, kokonaistyyppi, kokonaisfosfori, kloridit, koliformiset bakteerit, kokonaishiilivetyypitoisuus (C10-C40) ja kemiallinen hapenkulutus COD_{Mn} . Tarkkailuraportti on toimitettava luvan valvojalle välittömästi sen valmistuttua. Raportin tulee sisältää tulokset, sanallinen selitys tuloksista ja arvio

toiminnan vaikutuksista veden laatuun. Tarkkailua voidaan tarvittaessa muuttaa valvontaviranomaisen hyväksymällä tavalla.

Näytteenotot ja analysoinnit tulee suorittaa ulkopuolisen asiantuntijan toimesta. Näytteenotto ja analysointi on tehtävä CEN-, ISO-, SFS- tai sitä vastaavan kansallisen tai kansainvälisesti yleisesti käytössä olevan standardin mukaisesti. (YSL 52 ja 62§)

28. Öljynerotuskaivon veden laatua tulee seurata silmämääräisesti näytteenoton yhteydessä. Järjestelmä tulee mitoittaa mitoitusvirtaaman mukaiseksi. Hiekan- ja öljynerotuskaivot tulee tarkastaa vähintään kerran vuodessa ja tyhjentää aina tarvittaessa. Öljynerotuskaivossa tulee olla sulkuventtiili, jonka toimivuus tulee säännöllisesti tarkastaa ja tämän käyttöä tulee harjoitella työntekijöiden kanssa. Sulkuventtiilien paikat tulee merkitä näkyvästi niin, että ne on myös talviolosuhteissa löydettävissä. Öljynerottimen ja sadevesikaivojen sakkapesien kuntoa tulee tarkkailla säännöllisesti. (YSL 6, 8, 62 §, JäteL 12 §)
29. Jätteenkäsittelyalueelle tuotavista jätteistä ja niiden varastointimääristä sekä niiden pois toimittamisesta on pidettävä kirjanpitoa seuraavasti;
 - Vastaanotettujen, edelleen toimitettujen ja toiminnassa syntyneiden jätteiden määrä, jätenimike, kuvaus jätelajista, jätteen tyyppi ja laatu sekä niiden toimituspaikka ja kuljettaja.
 - Toiminta, jossa jäte on syntynyt.
 - Varastotilanne vuoden lopussa.
 - Vaarallisesta jätteestä vaaranomaisuudet ja POP- jätteestä sen sisältämät pysyvät orgaaniset yhdisteet.
 - Vaarallisten jätteiden osalta siirtoasiakirjat
 - Jätteen edellisen haltijan ja kuljettajan tunnistetiedot
 - Jätteen käsittelytapa.
 - Jätteen valmistelussa uudelleenkäytön, kierrätyksessä tai muussa hyödyntämisessä syntyvät tuotteet ja materiaalit sekä kunkin tuotteen tai materiaalin määrä ja käyttötarkoitus.
 - Ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriötilanteista tai muista poikkeuksellisista tilanteista sekä tapahtuman ajankohta, syy, korjaustoimenpiteet ja häiriön aikana syntyneet päästöt ja jätteet.
 - Tiedot öljyn- ja hiekanerottimen tarkkailusta ja tehdyistä huolto- ja korjaustoimenpiteistä ja tyhjennyksistä.
 - Toiminnassa tapahtuneet muutokset
 - Muut tarkkailutiedot esim. päällystetyn kenttärakenteen kuntoa koskevat tiedot ja tiedot mahdollisista toimenpiteistä vikojen korjaamiseksi.

Jätteet tulee luokitella kirjanpidossa valtioneuvoston asetuksen jätteistä (179/2012) liitteen 4 mukaisesti. Kirjanpito on pyydettyäessä esitettävä valvontaviranomaisille ja sitä on säilytettävä vähintään kuusi vuotta.

Yhteenveto kunkin vuoden valvonta- ja tarkkailutiedoista, vastaanotetuista ja edelleen toimitetuista jätelajeista sekä varastotilanteesta tulee toimittaa valvontaviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä sähköiseen tietojärjestelmään tai erikseen sovitulla tavalla. Havaituista terveys- ja ympäristöhaitoista sekä

häiriötilanteista on ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle. (YSL 6, 8, 62, 172 §, JL 12, 118, 119, 120 ja 122 §, JäteA 36§)

30. Toiminnanharjoittajan tulee ennen tämän ympäristöluvan mukaisen toiminnan aloittamista pyytää järjestettäväksi aloitustarkastus, johon osallistuvat toiminnanharjoittaja ja valvontaviranomaisen edustaja (YSL 170§).

Toiminnan kehittäminen

31. Toiminnanharjoittajan on seurattava ja sovellettava alan parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Toiminnanharjoittajan tulee edellyttää mahdollisilta urakoitsijoilta parhaan käytettävissä olevan tekniikan käyttämistä. Jos asetuksella annetaan tämän lain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 7, 70 §, VNA 713/2014 15 §)

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

32. Toiminnan muutoksista, joilla voi olla vaikutuksia ympäristön pilaantumiseen tai luvan noudattamiseen, on hyvissä ajoin ennen niiden toteuttamista ilmoitettava Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Ilmoitus on tehtävä myös toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, toiminnan lopettamisesta, toiminnanharjoittajan ja vastaavan hoitajan vaihtumisesta. (YSL 6, 29, 52, 94 ja 170 §:t)
33. Jätteen vastaanoton, välivarastoinnin ja käsittelyn lakattua toiminnanharjoittajan on tyhjennettävä alue jätteestä sekä tarvittaessa kunnostettava ja puhdistettava alueen maaperä. Toiminnan lopettamisesta on ilmoitettava Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kolmea kuukautta ennen toimenpiteisiin ryhtymistä. Ilmoituksessa on esitettävä tarvittavat maaperänsuojeluun, vesiensuojeluun ja jätehuoltoon liittyvät jälkitoimet, kuten selvitys varastossa olevien jätteiden toimituspaikoista, alueen maaperän puhtaudesta, käsittely- ja varastointialueen puhdistamisesta sekä toimenpiteiden aikataulu. (YSL 52, 62 ja 94 YSL 94 §, VNA 179/2012 13 §)

Vakuus

34. Toiminnanharjoittajan on asetettava Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojelulle 248 000 euron suuruinen vakuus asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja toiminnan lopettamiseksi tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuus on toimitettava välittömästi luvan tultua lainvoimaiseksi. Vakuuden on oltava voimassa koko luvanmukaisen toiminnan ajan. Vakuudeksi hyväksytään ammattimaisen rahoituslaitoksen takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Vakuus on asetettava palvelujen tuottajahintaindeksiin sidottuna (2015=100). Pistelukuna käytetään vuoden 2025 ensimmäisen vuosineljänneksen (2025Q1) yhteislukua (120,6). Toiminnanharjoittajan on tehtävä vakuuden indeksitarkistus vähintään 5 vuoden välein alkaen vuodesta 2030 ellei vakuutta tällä välin muusta syystä

ole tarkistettu. Valvontaviranomainen voi hyväksyä indeksin perusteella muutetun vakuuden. (YSL 59-61a ja b §:t)

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Yleisperustelut

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

- terveyshaittaa;
- merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa;
- maaperän tai pohjaveden pilaantumista;
- erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;
- eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Kyseessä on jätteenkäsittelytoiminnan laajentaminen alueella, jossa on jo jätteenkäsittelytoimintaa, kiviainesten ottoa ja kenttien rakentamista pilaantumattomilla kaivu- mailla. Tarkoituksena on hyödyntää olemassa olevia kenttä- ja vesiensuojelurakenteita. Alue ei ole enää luonnontilainen. Toiminnot sijoittuvat Jyväskylän kaupungin yleiskaavan mukaiselle tilaa vaativien työpaikkojen alueelle ja viheralueelle. Alueella ei ole asemakaavaa ja lähimmillään asemakaava-alue on 350 metrin etäisyydellä. Jyväskylän kaupungin asemakaavoituksen lausunnon mukaan ympäristöluvan myöntämiseen ei ole estettä, mikäli ympäristölupahakemuksen mukainen toiminta ei aiheuta haittaa hyväksytyn asemakaavan toteuttamiselle. Edellä mainitun perusteella toimintaa ei ole sijoitettu kaavan vastaisesti.

Toiminta ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella tai sen välittömässä läheisyydessä, eikä vesistön ranta-alueella. Kun huomioidaan etäisyydet vesistöihin, ei jätteenkäsittelytoiminnoista ennalta arvioiden aiheudu vesistöihin sellaisia muutoksia, joita ei varoitoimenpitein ja lupamääräyksiin pystytä torjumaan.

Kivimäen alue on teollisessa toiminnassa, joten alueella ei ole maisemallisia tai luonnonsuojelullisia arvoja. Toiminta-alue ei näy asuinkiinteistöille, koska ympäröivässä maastossa on suuria korkeuseroja ja aluetta kiertävät osin melua ja näkyvyyttä estävät vallit.

Hakemuksen mukaisella jätteenkäsittelyalueella meluisinta toimintaa on jätteiden murskaus. Murskaustoiminnot eivät ole jatkuvia ja ne ajoittuvat päiväaikaan klo 7-21 ja 1.6.-31.8. väliselle ajalle arkipäiviin klo 7.00-16.00. Jätteiden murskaustoiminnot eivät ole käynnissä yhtä aikaa Kivimäen tilan alueella jo olemassa olevien ympäristöluvitettujen toimintojen kanssa. Toiminta-aluetta ympäröivät meluvallit. Lähin asutus sijaitsee noin 300 metrin etäisyydellä toiminta-alueesta.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaisesti on päätöksessä annettu määräyksiä ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Tämän vuoksi on lupapäätöksessä annettu määräyksiä, jotka liittyvät ilmansuojeluun, meluntorjuntaan, jätehuoltoon sekä maaperään ja vesistöön mahdollisesti aiheutuvan kuormituksen ehkäisemiseen. Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon muun muassa toiminnan luonne, ja lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Toiminnanharjoittajalla katsotaan olevan jätelain edellyttämä riittävä asiantuntemus toiminnan laatuun ja laajuuteen nähden. Toiminnalle vaadittu vakuus on tarkistettu riittäväksi ympäristönsuojelulain 59 §:ssä säädettyjen velvoitteiden noudattamiseksi. Toimittaessa hakemuksessa esitetyn sekä päätöksen lupamääräysten mukaisesti laitoksen toiminnan voidaan arvioida olevan parhaan käyttökelpoisen tekniikan ja käytännön mukaista.

Yksityiskohtaiset perustelut

Kaikessa toiminnassa tulee pyrkiä siihen, että haitallisia ympäristövaikutuksia ehkäistään tai ne pidetään ainakin mahdollisimman vähäisinä. Jätelaki kieltää ympäristön roskaamisen. Rakennus- ja purkujätteen mukana saattaa alueelle tulla sinne kuulumatonta jätettä, joiden asianmukaisesta varastoinnista ja pois toimituksesta tulee huolehtia. (lupamääräys 1)

Jätteenkäsittelyalueelle vastaanotettavien, varastoitavien ja käsiteltävien jättemateriaalien laatu ja määrät on rajattu hakemuksen mukaisiksi. Jätteiden käsittely on rajattu ympäristönsuojelulain 58 § mukaisesti tietyntyläisiin jätteisiin. Jätteiden määrän rajoittamisella varmistetaan, että laitokselle ei kerry hallitsematonta määrää jätettä, josta voi aiheutua ympäristöhaittoja. Suurimmat kertavarastointimäärät on määrätty vuosittaisten vastaanottomäärien ja sallitun varastointiajan perusteella. (lupamääräys 2)

Hakemuksen mukaisesti toimitetaan alueiden rakentamisen jälkeen selvitys ja asemapiiirustus toimintojen todellisesta sijoittumisesta alueelle. Tarkemmilla selvityksillä ja tiedoilla sekä tarkastuksilla varmistetaan luvan edellytysten täytyminen. Mahdollisesti haitta-aineita sisältävä maa-aines on säilytettävä nestetiiviillä päällystetyllä alustalla mahdollisten liukoisten haitta-aineiden maaperään pääsyn estämiseksi ja hulevesien laadun hallitsemiseksi. Lupamääräyksessä 5 luetellut muut alueet on päällystettävä maaperän ja pohjaveden suojaamiseksi. Päällysteen riittäväksi suojaustasoksi katsotaan asfaltti, jonka tyhjätila on enintään 5 prosenttia, tai muu sellainen materiaali, jonka läpi enintään 5 prosenttia sadevedestä imeytyy rakenteeseen. (lupamääräykset 3-5).

Maaperän, pohjaveden ja vesistöjen pilaantumisen sekä roskaantumisen ehkäisemiseksi on annettu määräyksiä alueella varastoitavien kemikaalien, vaarallisten jätteiden ja polttoaineiden varastoinnista ja käsittelystä sekä työkonien kunnosta. Vaaralliset jätteet on merkittävä jätelain 16 §:n mukaisesti. (lupamääräykset 6 ja 20)

Asfaltin tiiviys edellyttää sen paikkaamista esimerkiksi maan painumisen aiheuttaman rikkoutumisen seurauksena. (lupamääräys 7)

Suunnitelma-alueen hulevesistä saattaa aiheutua ravinne- ja kiintoainekuormitusta valuma-alueiden pintavesiin. Lisäksi hulevesivirtaamien vaihtelut voivat olla luonnontilaista aluetta suurempia. Kun vedet johdetaan oikein mitoitetun ja asianmukaisesti rakennetun ja ylläpidettyjen vesiensuojelurakenteiden kautta vähennetään toiminnan

vaikutuksia pintavesiin. Öljyn- ja hiekanerottimilla sekä sulkumahdollisuudella varustetulla näytteenottokaivolla voidaan vahinkotapauksissa estää haitallisten aineiden pääsy vesistöön. (lupamääräys 8)

Jätteenkäsittelyalueen ja Kivimäen alueen yhteiskäsittelyluvan mukaiset toiminnot eivät muodosta ympäristönsuojelulain 41 §:ssä tarkoitettua toiminnallista tai teknistä kokonaisuutta. Toiminnot eivät ole riippuvaisia toisistaan ja ympäristövaikutuksia pitää pysyä tarkkailla toisistaan erillisinä. Jätteenkäsittelyalueen toiminta ei saa vaikeuttaa Kivimäen alueen muuta käyttöä eikä aiheuttaa haittaa ympärysojille, tarkkailupisteille tai muillekaan rakenteille rakentamisen edetessä. (lupamääräykset 9 ja 21)

Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä vastaanotetun jätteen alkuperästä, määrästä ja laadusta sekä jätteen soveltuvuudesta alueella käsiteltäväksi. Mikäli jätettä, jonka vastaanottoon toiminnanharjoittajalla ei ole lupaa, ei palauteta takaisin jätteen haltijalle, on toiminnanharjoittajalla jätelain perusteella velvollisuus toimittaa jäte asianmukaiseen käsittelypaikkaan. (lupamääräys 10)

Jätelain mukaan jätehuolto on järjestettävä niin, ettei jätteistä tai jätehuollosta aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätteiden varastointia ja käsittelyä koskevilla määräyksillä turvataan jätteiden asianmukainen käsittely. Jätelain 15 §:n mukaisesti lajiltaan ja laadultaan erilaiset jätteet on kerättävä ja pidettävä jätehuollossa toisistaan erillään siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, jätelain mukaisen etusijajärjestyksen noudattamiseksi taikka jätehuollon asianmukaisen järjestämisen kannalta tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista (lupamääräys 11)

Pilaantumattomiksi maa-aineksiksi voidaan katsoa massat, joiden haitta-ainepitoisuudet ovat alle valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annettujen alempien ohjeiden. (lupamääräys 12)

Jätteiden varastointia koskevat määräajat on annettu valtioneuvoston kaatopaikkapäätöksen mukaisina. Päätöksen mukaan kaatopaikkana ei pidetä aluetta, jossa annetut varastointiajat alittuvat (yli kolmen vuoden aika). Toiminta on hoidettava siten, että alueelta siirretään murskattuja jätteitä pois mahdollisimman nopeasti ja rajoitetaan käsittelemättömien jätteiden varastojen yhteismäärää, sillä varastokasoista aiheutuu helposti epäsiisteyttä ja ahtaus vaikeuttaa alueen siistinä pitämistä. Varastokasat ovat alttiita sään vaikutuksille. Peittämisellä voidaan helpottaa niiden hallintaa. Kenttärakenteiden valmistumisen ollessa hidasta ne ovat auki ilman päällystettä, mikä lisää esimerkiksi tuulen ja sateiden haitallisia vaikutuksia rakenteisiin. Asianmukaisella käsittelijällä tarkoitetaan toimijaa, jolla on oikeus ottaa kyseistä jätettä vastaan. (lupamääräys 13)

Valtioneuvoston asetuksessa eräiden jätteiden hyödyntämisessä maanrakentamisessa (843/2017 MARA-asetus) 1§:n mukaan jätteiden hyödyntämisen edellytykset tulee täyttyä, jolloin asetuksessa tarkoitettujen jätteiden käyttämiseen ei tarvita ympäristölupaa. Jätteenkäsittelyalueen ulkopuolisiin rakentamiskohteisiin tulee kuitenkin tehdä asetuksen 5 §:n mukainen ilmoitus jätteen hyödyntämisestä. Jotta asetuksen mukaisia jätteitä, kuten valimohiekkaa, renkaita tai rengasrouhetta, voidaan hyödyntää Mara-asetuksen mukaisesti, tulee niiden täyttää asetuksen mukaiset laatuvaatimukset. Asianmukaisen luvan jätteen hyödyntämiseen maanrakentamisessa hakee tai ilmoituksen tekee hyödyntämispaikan haltija. Koska rakenteissa käytettävät materiaalit luokitellaan jätelain

mukaisesti jätteeksi, niiden kuljettamiseen tarvitaan jätelain 94 §:n mukainen hyväksyntä jätehuoltorekisteriin. Valimohiekan kuljettamisesta on annettu määräykset mahdollisen pölyämisen aiheuttamien ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. (lupamääräys 14)

Tuottajavastuun piiriin kuuluvien ajoneuvojen renkaiden sekä pakkausten vastaanotto on tehtävä yhteistoiminnassa tuottajayhteisön kanssa. Jätelain 48 §:ssä on lueteltu tuottajavastuun piiriin kuuluvat tuotteet ja tuottajat. Valvonnan mahdollistamiseksi asiakirjat on pyydettyä esitettävä valvontaviranomaiselle. (lupamääräys 15)

Alueella on huomioitava vieraslajikasvien torjunta. Vieraslajia ei saa pitää, kasvattaa, istuttaa, kylvää tai muulla vastaavalla tavalla käsitellä siten, että se voi päästä ympäristöön. (lupamääräys 16)

Toiminnasta saattaa syntyä ympäristönsuojelulain 3 §:n 1 momentissa tarkoitettua ympäristön pilaantumista (melua), käytännössä ympäristön yleisen viihtyisyyden vähentymistä. Lupamääräyksessä rajoitetaan toiminta-aikoja meluisimman työn, jätteiden murskauksen, osalta. Melua aiheuttavien toimintojen kesä- ja ilta-aikaista toiminta-aikaa on rajoitettu myös alueen muissa ympäristöluvista asumisen viihtyvyyden vuoksi. Alueen ympäristössä melua aiheuttavat myös muu kallionlouhinta-alueet oheistoimintoihin. Alueen normaalitoiminnan melutasot eivät oletettavasti erotu muusta melusta eivätkä satunnaisuuden vuoksi ylitä kyseisen päätöksen määrittelemiä keskiäänitasoja. Melutasojen selvittäminen lähimmissä altistuvissa kohteissa on kuitenkin tarpeen, mikäli asukkaat kokevat toiminta-alueella syntyvän melun häiritseväksi. Määräys mahdollisista melumittauksista on annettu valvonnallisista syistä. Luvan valvoja määrittelee melumittauksen tarpeellisuuden. (lupamääräykset 17 ja 18)

Kaikessa toiminnassa tulee pyrkiä siihen, että haitallisia ympäristövaikutuksia ehkäistään tai ne pidetään mahdollisimman vähäisinä. Jätteenkäsittelyalueen ja sen toimintojen pölyämisestä on tarkkailtava silmämääräisesti ja pölyäviä jätteitä ja kulkureittejä on tarvittaessa kasteltava. (lupamääräys 19)

Jätelain 29 §:n mukaisesti on annettu määräys luovuttaa toiminnassa syntyvä jäte jätehuoltorekisteriin hyväksytyn toiminnanharjoittajan kuljetettavaksi. Tällä varmistetaan kuljetusten asianmukaisuus. Jätelaissa määritellään jätteet, joiden kuljetuksista tulee laatia siirtoasiakirja sekä sen toimittamisesta sähköiseen järjestelmään sekä säilyttämismeluvollisuudesta. Siirtoasiakirjan laatimisvelvollisuus koskee mm. rakennus- ja purkujätettä. Siirtoasiakirjamenettely on laadittu jätteen kulun seurannan ja toiminnan valvonnan helpottamiseksi (lupamääräys 22)

Vastuu- ja yhteyshenkilö huolehtii toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä sekä valvonnasta ja kirjanpidosta. Lisäksi vastuuhenkilön on oltava selvillä toiminnan ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä sekä ympäristöhaittojen poistamisesta. Henkilön yhteystiedot on oltava valvontaviranomaisten tiedossa toimintaa koskevan asioinnin nopeuttamiseksi. (lupamääräys 23)

Toiminnanharjoittajan on huolehdittava riittävän opastuksen ja informaation antamisesta alueen työntekijöille ja jätteiden kuljettajille. Työkoneet aiheuttavat riskin maaperälle ja vesistölle esimerkiksi rikkoutuessaan. Öljyvahingon sattuessa oikeanlainen ja nopea toiminta ehkäisee pilaantumisen leviämistä. (lupamääräys 24)

Jätelain 120 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen jätteenkäsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteenkäsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Lupahakemuksen liitteenä oleva suunnitelma ei kaikilta osin vastaa jätelain 120 §:n ja jäteasetuksen 41 §:n vaatimuksia. Täydennetty suunnitelma tulee toimittaa 28.2.2026 mennessä. Toiminnan muuttuessa, toiminnanharjoittajan on tarvittaessa tarkistettava suunnitelmaa ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle (lupamääräys 25).

Hakemuksessa ei ole esitetty jätteen käsittelyn laadunhallintasuunnitelmaa, joten sellainen tulee esittää hyvissä ajoin ennen suunniteltua toimintaa (jätteen hyödyntäminen ja käsittely) valvontaviranomaisen hyväksyttäväksi. Valtioneuvoston asetuksen (843/2017) mukaan jätteen luovuttajalla on oltava laadunvarmistusjärjestelmä, jota noudattamalla tuotetaan yksilöitävissä ja jäljitettävissä olevat tiedot siitä, että jäte kuuluu asetuksen soveltamisalaan ja että hyödynnettäväksi luovutettu jäte täyttää sille asetetut ympäristökelpoisuusvaatimukset. Alueen rakentamisessa hyödynnettävien maiden puhautauden varmistamiseksi on laadunhallintajärjestelmään sisällytettävä myös pilaantumattomat kaivuumaat. (lupamääräys 26)

Lupamääräyksen mukaisten säännöllisten pintavesinäytteiden avulla saadaan selville toiminnan vaikutukset pintavesiin. (lupamääräys 27)

Tarkkailua ja raportointia koskevalla lupamääräyksellä pyritään siihen, että toiminnanharjoittaja on selvillä laitoksen toiminnasta ja sen aiheuttamista terveys- ja ympäristövaikutuksista. Yhteenvetoraportointi on toimitettava vuosittain, mutta kirjanpidossa on säilytettävä kaikki tiedot ja asiakirjat, jotta ne ovat tarvittaessa saatavilla (lupamääräys 28)

Toiminnasta mahdollisesti aiheutuneiden ympäristöhaittojen poistamiseksi ympäristöluvan haltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä sekä toiminnan kannalta olennaisista muutoksista sekä esitettävä suunnitelma todettujen ympäristöhaittojen poistamiseksi. (lupamääräys 29)

Aloitustarkastuksella varmistutaan, että jätteenkäsittelyalueella on luvan määräysten täyttämiseksi tarvittava valmius ja tarvittavat toimenpiteet on suoritettu ennen toiminnan aloittamista. Aloitustarkastus on tarpeen myös valvonnan toteuttamiseksi (lupamääräys 30)

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on velvollisuus käyttää parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Toiminnanharjoittajan on seurattava eri osa-alueiden haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksia ja parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä sekä varauduttava uuden tekniikan käyttöönottoon, mikäli päästöjä voidaan olennaisesti vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia. Lainsäädännön muutokset on huomioitava toiminnassa. (lupamääräys 31)

Toiminnan muutoksista on ilmoitettava valvonnallisista syistä. Viranomaisella tulee olla ajantasainen tieto toiminnasta ja viranomainen pystyy arvioimaan muutosten vaikutusta ympäristöön sekä arvioimaan mm. uuden luvan tarvetta. Toiminnanharjoittaja on vastuussa ympäristövaikutuksista, niiden torjunnasta ja tarkkailusta myös toiminnan päättyttyä. Määräyksillä varmistetaan mm. ettei toiminnalla ole aiheutettu maaperän

pilaantumista eikä alueelle jää pilaantumisriskiä aiheuttavia rakenteita. Ympäristönsuojelulain 52§ mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista. (lupamääräykset 32 ja 33).

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan luvan myöntäminen jätteiden käsittelytoiminnalle vaatii vakuuden asettamista asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuuden suuruutta määrittäessä on huomioitu toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset. Vakuussumman suuruus on arvioitu siten, että sillä katetaan jätteiden alueelta poistoimittaminen perustuen jätteiden varastoinnin enimmäismäärään. Hakija on esittänyt vakuuden suuruudeksi 83 000 euroa. Lupaviranomainen on tarkistanut muista lähteistä jätteenkäsittelyhinnat ja todennut, ettei vakuus kata kustannuksia täysimääräisesti. Toiminnot, joissa käsitellään tuottajavastuunalaisia jätteitä ovat vakuusvelvollisia. Lisäksi toiminnanharjoittajan muille nollahintaisille jätteille on laskettu kohtuullinen vakuus. Vakuuden suuruutta voidaan tarpeen vaatiessa muuttaa. Vakuus on sidottu palveluntuottajahintaindeksiin, joka kuvaa yritykseltä toiselle, julkiselle sektorille, kotitalouksille ja kaikille loppukäyttäjille tarjottujen palveluiden hintakehitystä. Jätevakuusoppaan suosituksen mukaan indeksitarkistus tehdään viiden vuoden välein. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuus on asetettava valvontaviranomaisen eduksi ennen toiminnan aloittamista. (lupamääräys 34)

VASTAUS HAKEMUKSESTA ESITETTYYN LAUSUNTOON JA MUISTUTUKSEEN

Ympäristöterveyslautakunnan lausuntoon viitaten todetaan, että toiminnan meluhaittaa rajoitetaan lupamääräyksillä 17 ja 18. Lisäksi lupamääräyksessä 18 velvoitetaan tarvittaessa melumittauksiin. Sisätiloihin ulottuvaan meluun ei ympäristöluvassa voida ottaa kantaa, koska siihen sovelletaan eri lainsäädäntöä.

Jätteiden käsittelyyn ja varastoinnin kokonaisjärjestelyistä annetaan yleisluonteinen lupamääräys 1. Jätteiden käsittely- ja varastointimäärät ovat määrätty lupamääräyksessä 2. Tarkemmin jätteen käsittelyn ja varastoinnin järjestämisestä määrätään lupamääräyksissä 3 ja 4. Toiminnanharjoittajalta edellytetään jätteenkäsittelytoimintojen tarkempaa selvittämistä lupamääräyksessä 5. Rakennus- ja purku sekä energia-/teollisuusjätteiden käsittely on alustavan asemapiirustuksen mukaan esitetty tapahtuvan hallissa. Jätteiden käsittely on määrätty tapahtuvan pinnoitetulla alueella, jossa vedet johdetaan hiekan- ja öljynerottimen kautta maastoon. Päästöjen (pöly- ja meluhaitat) ehkäisemiseksi annetaan lisäksi määräykset 17 toiminta-ajoista, 18 melusuojauksesta ja 19 pölyhaittojen torjumisesta.

Keski-Suomen ELY-keskuksen lausuntoon viitaten todetaan, että toiminnanharjoittaja on tarkentanut jätemääriä vastineessa ja erikseen käydyssä neuvottelussa 16.9.2025. Hakija on lupahakemuksessaan ja vastineessaan ilmaissut, ettei kunnan toimivallan ylitävää 20 000 tonnin jätteiden vastaanotto- ja varastointimäärää ylitetä. Vastaanotettavat ja varastoitavat jätteet LOW-koodeineen on rajoitettu lupamääräyksessä 2.

Pilaantumattoman maa-aineksen osalta hakija on tuonut esille, että jätteenkäsittelyalueelle vastaanotetaan maa-aineksia, jotka syntyvät jätteenkäsittelyalueella jätteiden mekaanisesta käsittelystä lajittelemalla, murskaamalla tai seulomalla. Toiminta (jätekodei

19 10 09), ei ole hakijan näkemyksen mukaan päällekkäistä olemassa olevan Kivimäen ympäristöluvan kanssa. Pilaantumattoman maa-aineksen koodi tarkoittaa tässä tapauksessa rakentamisessa ja purkamisessa syntyvää maa-ainesta, jolla ei ole omaa jätekoodia. Maa-ainesten pilaantumattomuuden selvittämisestä on annettu määräys 12 sekä määrätty (määräys 26) toimittamaan laadunvarmistussuunnitelma (mara-asetuksen mukaisesti).

Betoni- ja tiililaattojen sekä keramiikan seosten osalta hakija on tuonut ilmi, ettei näitä ole tarkoitus ottaa alueelle sellaisenaan vaan ovat pääsääntöisesti sekalaisten rakennus- ja purkujätteiden seassa tulevia erilleen käsiteltäviä (seulonta ym.) jätteitä. Koodin 17 01 06 mukaista jätettä syntyy jätteiden käsittelyssä. Toiminta ei ole päällekkäistä jätteiden vastaanoton osalta Kivimäen voimassa olevan ympäristöluvan kanssa. Toiminta-ajoissa on määrätty lupamääräyksessä 17 ja näiden osalta on huomioitu vastaavat toiminta-ajat kuin olemassa olevassa Kivimäen ympäristöluvassa. Melun osalta raja-arvot on määrätty lupamääräyksessä 18.

Tuottajavastuunalaisista jätteistä on annettu lupamääräys 13. Luvanhaltija tekee tarvittavat sopimukset tuottajayhteisen kanssa ja asiakirjat on esitettävä pyydettyä valvontaviranomaiselle. Tässä määräyksessä on huomioitu ajoneuvojen renkaiden tuottajavastuu.

Roskaavien ja kevyiden jätelajien kuten muovi-, kartonki- ja paperijätteiden käsittely ja varastointi on esitetty tehtävän sisätiloissa. Asemapiirustuksen noudattamisesta on annettu lupamääräys 3. Roskaantuminen on kielletty lupamääräyksellä 1. Lisäksi lupamääräyksellä 5 on määrätty rakennus-, energia- ja teollisuusjätteen vastaanotto ja käsittely katettuun tilaan. Tästä on annettu lupamääräys 5. Myös kipsijätteen varastointi sääsuojattuna on huomioitu lupamääräyksessä 5. Lisäksi määrätään jätteenkäsittelyalueiden päällystämisestä sekä jätteenkäsittelytoimintojen tarkentamisesta lupamääräyksillä 3, 4 ja 5. Hyödyntämiskelvottomia jätteitä ei tule varastoida alueella vuotta pidempään. Tästä on annettu lupamääräys 13.

Energiajätteen vastaanotto ja käsittely on sallittu luvassa. Toiminnanharjoittajalla on velvollisuus seurata lainsäädännön muutosta ja toimia etusijajärjestyksen mukaisesti.

Jätteen hyödyntämistä ja kenttien rakentamista tehdään Kivimäen alueella voimassa olevan luvan mukaisesti. Sekalaisten maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien ohjearvoista ja tutkimustulosten teettämisestä on annettu lupamääräys 5 ja 12. Laadunhallintasuunnitelman toimittamisesta on säädetty lupamääräyksessä 26.

Vaarallisista jätteistä ja niiden säilyttämisestä alueella on annettu lupamääräys 6. Määräyksessä 5 ja 6 on huomioitu polttoaineiden säilytys ja tankkauspaikat sekä polttoainesäiliön suojaus.

Jätteiden siirtoasiakirjoista on määräys 22. Lisäksi määrätään jätteiden kuljettajien velvollisuudesta kuulua ELY-keskuksen jätehuoltorekisteriin lupamääräyksellä 14.

Jätteiden seuranta- ja tarkkailusuunnitelman noudattamisesta ja sen päivittämisestä on annettu lupamääräys 25. Suunnitelmaan edellytetään täydennettäväksi myös laitokset, joihin jätteet voidaan siirtää häiriö ja poikkeustilanteissa. Sammutusjätevesisuunnitelman täydentäminen on huomioitu samassa lupamääräyksessä 25.

Vesien hallinnasta annetaan lupamääräys 8. Hiekan- ja öljynerotuskaivoista ja alueen asfaltoinnista sekä niiden toteuttamisesta on annettu lupamääräys 3 ja 5.

Vieraslajikasvien hallinnasta ja torjunnasta on annettu lupamääräys 16. Vieraslajikasveja sisältävien maiden vastaanotto alueelle on kielletty määräyksellä.

Vakuudesta on annettu lupamääräys 34. Vakuuden määrä on tarkistettu käyttäen jätevakuumopasta ja julkisista lähteistä saatavia jätteidenkäsittelyhinnastoja. Vakuuden määrä on sidottu indeksiin. Tarkistukset tehdään viiden vuoden välein. Käytetty indeksi on nimetty ja se on palveluntuottajahintaindeksi. Lisäksi on määritetty aloittamisajan kohdan pisteluku. Toiminnan aloittamiselle ei ole estettä ja aloittamisvakuus on määritetty erikseen.

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätös on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminnassa tapahtuu olennainen muutos (YSL 29 §), on siihen haettava lupa.

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA (YSL 199 §)

Ympäristönsuojelulain 198 §:n mukaan toimintaa ei saa aloittaa tai muuttaa ennen kuin siihen oikeuttava lupapäätös on lainvoimainen. Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi kuitenkin luvan hakijan pyynnöstä perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan näkemyksen mukaan toiminta voidaan aloittaa lupapäätöstä noudattaen ennen sen lainvoimaisuutta. Hakija on esittänyt riittävät perustelut toiminnan aloittamiselle. Kiinteistöllä on osin valmiit kenttärakenteet jätteenkäsittelytoimintaa varten. Alueella on olemassa olevaa toimintaa. Jätteet ovat poistettavissa alueelta, eikä kiinteistölle jää sellaista haittaa hakemuksen mukaisesta toiminnasta. Toiminnalta vaaditaan ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen 10 000 euron vakuus ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. Vakuus on asetettava Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen eduksi ennen toiminnan aloittamista ja vakuuden on oltava voimassa luvan lainvoimaiseksi tuloon saakka.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 6-8, 14-17, 20,23 27, 34, 39-40, 42-44, 48-49, 52, 54, 58-63, 66, 70, 83-85, 87, 90, 94, 123, 134, 141, 170, 172, 190-191, 198-199, 205 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014) 2-4, 6, 12-16 §

Jätelaki (JL 646/2011) 8, 12-15, 29, 47, 48, 72, 96, 100, 118-122, 141-142 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (VNA 978/2021) 22 25, 26, 33, 36 41 §, liitteet 1-4: käsittelykoodit ja jäteluettelo

Laki eräistä naapurussuhteista (NaapL 26/1920) 17 §

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (VNA 331/2013) 3 §
 Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä (MARA-asetus 843/2017) 5 §
 Laki vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta 3-5 §
 Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (VNA 79/2017)
 Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (VNA 1022/2006)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaisesti ympäristöluvan käsittelystä viranomaisessa voidaan periä maksu. Maksu perustuu rakennus- ja ympäristölautakunnan 10.12.2024 vahvistaman Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan liitteenä olevan maksutaulukon kohtaan 12b (3976 €). Lisäksi ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista oikeutta aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta koskevan asian ja vaakuuden käsittelystä pääasian yhteydessä peritään kohdan 12 mukainen 480 euron lisä-maksu. Käsittelymaksu on kaikkiaan **4 456 euroa**.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ote päätöksestä

Jyvässeudun Sora Oy, Kuormaajantie 44, 40320 Jyväskylä

Jäljennös päätöksestä

Keski-Suomen ELY-keskus, PL 250, 40101 Jyväskylä
 Jyväskylän seudun ympäristöterveyslautakunta

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaiset, joille on erikseen annettu tieto lupahakemuksesta.

Päätöksen antamisesta kuulutetaan ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisessa järjestyksessä Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla 24.11.2025.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 190 §). Valituskirjelmä liitteineen toimitetaan Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusaika päättyy **31.12.2025**. Valitusosoitus on liitteenä.

LIITTEET

Valitusosoitus